

The Dilemma and Optimization Path of the Collection Resources Construction of the Grass-roots Archives

Yingqiang Mu

Hengdong County Archives, Hengyang, Hunan, 421400, China

Abstract

As fundamental units of the national archival system, grassroots archives are responsible for core functions including collection, organization, preservation, and utilization of archival materials. Their resource development directly impacts the quality of archival services. Currently constrained by funding shortages, personnel shortages, and lagging digitalization, these institutions face issues such as “overemphasis on collection at the expense of utilization, quantity over quality, and paper-based formats at the expense of digital formats,” which undermine service efficiency. This paper analyzes the challenges and root causes in resource systems and management mechanisms of grassroots archives, proposing optimization strategies from dimensions including digital transformation, institutional innovation, and social collaboration. The study suggests enhancing policy support, establishing digital sharing platforms, and promoting multi-stakeholder participation and value reuse to drive high-quality and intelligent development of grassroots archives.

Keywords

grassroots archives; collection resource development; digital transformation; resource optimization; archival governance

基层档案馆藏资源建设的困境与优化路径

慕颖强

衡东县档案馆, 中国·湖南 衡阳 421400

摘要

基层档案馆是国家档案体系的重要基础单元, 承担档案收集、整理、保管与利用等核心职能, 其资源建设水平直接影响档案事业发展质量。当前, 受经费短缺、人员不足、数字化滞后等因素制约, 馆藏建设存在“重收集轻利用、重数量轻质量、重纸质轻数字”等问题, 影响服务效能。本文分析基层档案馆在资源体系与管理机制方面的困境与成因, 提出从数字化转型、制度创新与社会协同等维度优化路径。研究认为, 应完善政策保障、构建数字共享平台、强化多元参与与价值再利用, 推动基层档案馆高质量与智能化发展。

关键词

基层档案馆; 馆藏资源建设; 数字化转型; 资源优化; 档案治理

1 引言

基层档案馆是国家档案体系的末梢节点, 也是档案资源最贴近群众、最能反映地方历史与社会发展的记录场所。随着政府治理体系现代化与公共文化服务体系的完善, 基层档案馆的职能从单一的档案保管逐步扩展为集信息服务、文化传播与社会教育于一体的综合性机构。馆藏资源作为档案馆运行的基础, 其建设水平直接决定档案信息化发展的广度与服务公众的深度。然而, 从当前实际情况看, 基层档案馆普遍存在馆舍设施简陋、信息化水平低、专业人才匮乏、资金投入不足等问题。资源建设方面, 档案来源分散、收集渠道单一、分类体系不完善、数字资源开发利用不足等现象较为普遍。面对社会对档案公共服务的高质量需求, 这些问

题已成为档案事业可持续发展的关键制约因素。本文将以基层档案馆藏资源建设为研究视角, 分析其困境成因及优化方向, 提出切实可行的改进策略, 以期基层档案现代化建设提供理论参考与实践指导。

2 基层档案馆藏资源建设的现状与特征

2.1 馆藏资源结构不平衡

基层档案馆的馆藏结构普遍存在类型单一与结构失衡的问题, 仍以纸质档案为主, 电子档案与新媒体档案占比偏低。传统文书档案在馆藏中比例过高, 而反映社会经济发展、乡村振兴、生态保护及企业管理等领域的专题档案相对匮乏, 难以全面记录地方发展轨迹。在档案征集方面, 部分地区仍偏重行政机关档案收集, 忽视社会组织、企事业单位及个人档案的纳入, 导致档案来源单一、覆盖面不足。与此同时, 音频、视频、图像等新兴媒介档案的征集体系尚未完善, 缺乏统一的收录与保存标准, 致使档案类型结构无法适应信

【作者简介】慕颖强（1978-），男，中国湖南衡阳人，本科，从事档案研究。

息化时代的多样化需求。馆藏结构的不均衡削弱了档案的社会代表性与文化价值,制约了基层档案馆在公共记忆体系中的功能发挥。

2.2 资源建设机制滞后与信息化水平不足

基层档案馆在制度设计与技术支撑方面存在明显滞后,资源建设的现代化程度不高。多数档案馆仍采用传统的手工登记与物理管理模式,档案数字化进程缓慢,数据加工与存储标准不统一。部分馆藏数据库存在录入冗余、信息不兼容及系统孤立等问题,难以实现资源共享与在线服务。此外,硬件设施陈旧、设备更新滞后,使得数字档案长期保存与信息安全存在风险。缺乏专业信息化管理人员和稳定的技术支持团队,也导致档案信息系统维护不及时、数据备份不完善。信息化建设的滞后使档案资源利用效率低下,阻碍了从传统档案管理向智慧档案服务的转型,亟须通过技术创新与制度改革来实现系统升级。

2.3 资源开发利用率低与服务功能弱化

当前基层档案馆的资源开发与社会服务功能仍显不足,档案利用率偏低。档案开放渠道有限,信息检索方式单一,未能充分发挥档案的社会教育与公共服务作用。馆藏资源多停留在保管层面,缺乏深层次的解读、挖掘与传播,导致大量档案长期“沉睡”于库房之中。档案文化展示活动数量有限,形式单一,未能有效吸引公众参与。部分档案馆未能借助数字化与新媒体手段拓展传播途径,使档案资源未能转化为社会可共享的知识与文化资产。

3 基层档案馆藏资源建设的困境与成因分析

3.1 经费投入不足与设施建设滞后

基层档案馆馆藏资源建设是一项系统性、长期性的基础工程,但经费短缺问题普遍存在。多数档案馆财政拨款渠道单一,资金主要依赖地方财政支持,而专项经费有限且使用灵活性不足,难以满足数字化加工、信息系统建设及馆舍扩建等需求。社会资金参与档案事业的机制尚不完善,民间资本、企事业单位及公益组织的参与度偏低,导致投入结构单一。部分乡镇档案馆仍存在与其他部门“合署办公”现象,缺乏独立的档案管理空间与专业设施。档案保管环境普遍简陋,温湿度控制、安防监控及防火防潮系统不达标,影响档案安全与长期保存质量。经费不足与设施滞后成为制约基层档案馆资源建设现代化与服务能力提升的关键瓶颈。

3.2 专业队伍建设薄弱与人才断层严重

档案事业的发展高度依赖专业化人才队伍的支撑,但基层档案馆普遍面临专业人员匮乏、结构不合理及人才流失严重等问题。部分档案岗位由行政人员或兼职人员承担,缺乏档案学、信息管理及数字技术等相关专业背景,导致工作专业性不足。现有人员培训体系不完善,缺乏针对性与持续性,数字化档案管理、元数据标引与系统运维等核心技术掌握不足。与此同时,档案岗位晋升渠道狭窄、薪酬待遇偏低,

使得高素质人才流向企事业单位或高校,形成基层档案馆的“人才断层”。

3.3 制度体系不完善与管理机制缺位

当前基层档案资源建设的制度体系尚不健全,缺乏顶层设计与长效运行机制。档案收集、分类、保管及数字化标准尚未统一,不同地区在技术路线与管理规范上存在较大差异,导致资源建设质量参差不齐。档案监督与考核机制薄弱,部分单位存在归档意识不足、档案材料收集不及时的问题,造成“收不全、存不精、用不活”的管理困境。在管理体制上,档案部门与行政、文化、信息等部门之间协同不足,资源整合与信息共享机制未形成闭环。部分档案馆缺乏独立决策权与项目管理权,导致档案建设规划与执行脱节。制度保障的缺位不仅影响档案资源体系的完整性,也削弱了档案在社会治理与文化服务中的功能发挥,亟须完善法规体系与统筹协调机制,以实现档案资源建设的科学化与规范化。

4 基层档案馆藏资源建设的优化方向

4.1 完善政策支持与经费保障体系

基层档案馆的资源建设与数字化发展离不开稳定的政策支持与经费投入保障。应将档案资源建设纳入地方公共文化服务体系与数字政府建设总体规划,建立分级财政投入与绩效考核机制,确保专项资金精准用于档案基础设施建设与数字化工程。地方政府应设立“数字档案专项基金”,用于设备采购、信息系统升级及馆藏保护技术研发,增强硬件条件与信息安全保障。与此同时,应鼓励社会资本、公益基金与企事业单位以共建、捐助或合作开发的形式参与档案建设,形成政府引导、社会参与的多元化投入格局。政策层面应通过税收优惠、项目补贴与人才奖励机制,调动社会力量的积极性,构建档案建设可持续的经费保障体系。

4.2 推动档案资源数字化与智能化转型

数字化转型是提升基层档案馆服务效能与管理水平的核心路径。应依托大数据、人工智能、云计算及区块链等新兴技术,构建统一标准的电子档案管理系统,实现档案采集、分类、存储、检索与利用的全流程数字化。通过建立“数字档案资源库”,整合分散档案资源,形成跨部门、跨区域共享机制。引入智能识别与语义检索技术,提升档案信息提取与利用效率,实现“精准检索—智能分析—个性化服务”的动态服务体系。云端档案平台的建设可实现远程访问与权限分级管理,既保障数据安全,又扩大社会利用范围。通过数字化手段的全面应用,档案管理将从“静态保存”走向“动态运营”,从“被动利用”迈向“主动服务”,使档案成为政府治理、文化传播与社会创新的重要数据支撑资源。

4.3 强化人才培养与队伍专业化建设

档案事业的现代化发展离不开高素质专业队伍的支撑。应构建以职业培训、学术交流与实践实训为核心的人才培养体系,提升档案人员的数字化操作与信息治理能力。高校档

案学、信息管理及数据科学等相关专业应与地方档案馆建立合作机制,共建实践基地,推动人才培养与岗位需求的精准对接。可通过“专家巡讲”“专项研修”“岗位轮训”等方式,不断更新档案人员的知识结构与职业技能,强化创新意识与跨界思维。同时,应完善职业晋升与激励机制,建立与职称评定、绩效考核相衔接的激励体系,增强从业人员的职业认同感与使命感。通过完善人才引进与培养机制,打造一支懂管理、精技术、善创新的专业化档案队伍,为基层档案馆的高质量发展提供持续的人才动力。

5 基层档案馆藏资源建设的优化路径

5.1 构建标准化与系统化的资源建设体系

基层档案馆的资源建设应以标准化为核心,推动档案收集、分类、鉴定、编目与管理流程的科学统一。制定覆盖不同类型档案的建设标准,包括文书档案、音视频档案、图片档案及电子档案等,实现多元载体的系统性整合。通过完善档案元数据标准与信息采集规范,确保资源在来源、格式及内容描述上的一致性。建立区域档案协作机制,推动跨部门、跨区域的资源互补与档案交换,实现档案资源的共建共享。与此同时,应强化档案质量评估与动态管理,定期开展档案资源核查与价值再鉴定工作,防止“重收集、轻管理”的现象。形成以“统一标准、分级管理、区域协同”为特征的建设体系,不仅能提升档案资源的系统性与完整性,也能显著增强档案治理的规范化与科学化水平。

5.2 构建档案资源共享与服务融合平台

在信息化时代背景下,构建以数字档案云平台为核心的资源共享系统,是提升档案利用率的关键举措。该平台应实现档案数据的集中存储与多级调用,具备资源上传、全文检索、远程利用与权限管理等核心功能,满足政府机关、科研机构与公众的多样化使用需求。通过开放式数据接口,可实现与公共文化服务体系、数字博物馆、教育资源库等平台的互联互通,促进档案资源与社会信息的深度融合。利用大数据与人工智能技术对用户行为进行分析,可实现个性化服务与智能推荐,提升档案服务体验。应鼓励社会公众参与档案资源建设与开发,推动社会创新力量介入档案内容创意转化,形成“档案服务+社会创新”的融合发展格局,使档案资源在服务社会的同时实现价值再造。

5.3 强化档案文化建设与社会参与机制

档案不仅是历史凭证,更是公共文化传播的重要媒介。基层档案馆应在资源建设中注重文化属性的挖掘与传播功能的延伸,推动档案文化产品的创意化开发与社会化展示。可通过展览策划、主题纪录片、微视频传播等形式,赋予档案更具情感张力的表现方式,使历史档案转化为公众可感、可知的文化符号。通过举办“档案开放日”“档案文化周”等品牌活动,增强社会公众的档案意识与参与热情,营造档案文化传播的良好氛围。同时,应建立与高校、新闻媒体、文化机构的合作机制,开展档案文创开发、专题研究与学术推广,形成档案文化传播的协同网络。社会多元主体的积极参与,不仅拓展了档案的公共影响力,也推动档案价值从历史存储走向社会共享与文化创新,实现档案事业的可持续发展。

6 结语

基层档案馆藏资源建设是档案事业高质量发展的基石,也是地方治理体系现代化的重要支撑。从当前实际情况看,基层档案馆在资金、人才、技术与制度等方面仍存在突出短板,导致馆藏建设水平与社会需求之间存在差距。通过政策扶持、数字化建设与机制创新,可以有效突破困境,推动资源建设体系的系统化、智能化与社会化转型。未来,档案工作应在“服务治理、传承文化、赋能社会”的理念指导下,构建以数字资源为核心、以文化传播为纽带、以社会协同为动力的档案发展新格局,使基层档案馆成为记录时代变迁、服务民生发展与弘扬文化自信的重要平台。

参考文献

- [1] 罗思静.基层档案馆数字档案资源建设研究[D].华中师范大学,2022.
- [2] 徐玉英.信息时代基层档案馆档案资源建设的几点思考[C]//甘肃省档案学会.2017-2018年甘肃省档案学会年会暨学术研讨会论文集.天水市秦州区档案局,2018:122-124.
- [3] 闫改涛.机构改革背景下基层档案馆公共服务优化研究[D].延安大学,2022.
- [4] 汪茜.乡村振兴视域下乡村档案馆建设模式及优化策略研究[D].山东大学,2021.
- [5] 王莹.县级档案馆馆藏档案资源建设启示[J].黑龙江档案,2020,(03): 114-115.