

Ideological Guidance and Institutional Innovation Promote Urban Ecological Civilization Construction-The Value Internalization and Action—Transformation in the Practice of Sustainable Utilization of Water Resources in Zhangjiagang City

Yan Yao

Zhangjiagang Water Resources Management Office, Suzhou, Jiangsu, 215600, China

Abstract

The development of urban ecological civilization in the new era constitutes a systematic endeavor encompassing value redefinition, institutional restructuring, and practical implementation. Its advancement requires not only technical and institutional safeguards but also the soft power of ideological guidance and value consensus. This study examines Zhangjiagang City's comprehensive water resource utilization practices, demonstrating how ideological and political work effectively empowers and integrates throughout the entire process of water ecosystem conservation, water resource efficiency, and water environment governance through conceptual infusion, cultural cultivation, and behavioral shaping.

Keywords

Ecological Civilization Construction; Ideological and Political Work; Value Guidance; Water Ecological Protection; Water Governance

思想引领与制度创新协同推进城市生态文明建设——张家港市水资源可持续利用实践中的价值内化与行动转化

姚妍

张家港市水资源管理处，中国·江苏 苏州 215600

摘要

新时代城市生态文明建设是一项涵盖价值重塑、制度重构与实践转化的系统工程，其深度推进既依赖于技术与制度的硬性保障，更离不开思想引领与价值认同的软性支撑。本文以张家港市的水资源综合利用实践为研究对象，深入剖析思想政治工作如何通过理念灌注、文化培育与行为塑造，有效赋能并深度融合于水生态保护、水资源集约利用及水环境治理的全过程。强有力的思想政治工作能够为生态保护提供价值导航、为制度创新凝聚社会共识、为技术应用扫清观念障碍，是实现生态环境治理体系与治理能力现代化的重要内生动力。

关键词

生态文明建设；思想政治工作；价值引领；水生态保护；水治理

1 引言

当前，中国城市发展正经历从外延扩张向内涵提升、从要素驱动向创新驱动、从追求规模向注重品质的历史性转型。生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，其成效不仅取决于资金投入的强度与技术应用的水平，更深层次地取决于发展观、政绩观、自然观与生活观的系统性、革命性变革。思想政治工作，作为我们党和国家统一思想、凝聚力量、教化人心的传统优势与看家本领，在城市生态文

明建设这一复杂巨系统工程中，扮演着不可或缺的角色。它是生态文明理念的“传播器”，是制度变革共识的“凝聚剂”，更是社会协同行动的“动员令”。位于长江之滨的张家港市，作为苏南模式的典型代表，在面临水资源约束趋紧、水环境保护压力增大的双重挑战下，没有选择被动应对，而是主动将思想政治工作深度融入水资源管理、水生态修复与水文化培育的各方面与全过程，探索出一条以思想自觉引领行动自觉、以价值认同保障制度执行、以文化滋养巩固治理成效的生态文明建设特色路径。本文旨在通过对张家港实践的系统性解构，阐释思想政治工作与城市水生态文明建设深度融合的内在逻辑、实践机制与显著效能，以期同类城市的绿色

【作者简介】姚妍（1987-），女，中国江苏张家港人，本科，工程师，主要从事党建、宣传、精神文明工作。

转型与可持续发展提供理论参考与实践镜鉴^[1]。

2 价值重塑与共识凝聚，筑牢生态优先的思想根基

面对水资源总量“天花板”与经济社会持续发展的“水需求”之间的突出矛盾，张家港市的转型始于一场触及灵魂的发展观念自我革命。决策者与管理层深刻认识到，破解资源环境瓶颈，必须首先破除“以GDP论英雄”的路径依赖和“江南水乡不缺水”的认知误区，将“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路和“绿水青山就是金山银山”的生态理念，从国家战略论述转化为植根于全市干部群众内心的价值信仰与行动逻辑。

思想政治工作的首要功能在于“实施战略层面的价值锚定与思想统一”。通过专题研讨班、干部教育培训等多种制度化渠道，生态文明建设与水资源可持续利用的战略性和紧迫性被反复强调、深刻阐释。这使得“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待水资源”成为一种普遍的政治自觉和决策前提。在此思想共识下，《张家港市水资源综合规划》《张家港市生态河湖行动计划》等一系列纲领性文件的编制，不再是单纯的技术性作业，而是承载了城市绿色转型的坚定意志与系统谋划。

其次，思想政治工作着力于“破除改革创新的思想阻力与培育开拓文化”。推动再生水大规模回用于高端制造、开展水权市场化交易、实施严格的生态空间管控等创新举措，在推行初期难免遭遇技术风险担忧、成本增加顾虑、既有利益格局束缚的惰性思维。对此，相关部门通过组织企业家沙龙、专家论证会、现场观摩、算生态账与长远经济账等多种形式的思想沟通与政策宣讲，深入解读绿色发展的必然趋势、分析先行者的竞争优势、展示创新实践的综合效益。例如，在推行“集中收储+分散供给”水权交易模式时，市水资源管理处的工作人员深入企业一线，不仅讲解规则，更着重阐释水资源作为生产要素的资产属性、环境权益的市场价值以及企业所应承担的社会责任，巧妙地将“外部约束压力”转化为“内生发展动力”，有效激发了市场主体参与制度创新的积极性与创造性，营造了鼓励探索、宽容失败、崇尚绿色的创新氛围^[2]。

3 制度建构中的思想渗透，将先进理念固化为治理规则

思想引领的价值，必须通过制度化、规范化的方式才能稳定、持续地发挥效能。张家港市的实践清晰地表明，生态文明理念通过思想政治工作的持续灌注，能够深刻地塑造并嵌入具体的治理规则、政策设计与市场机制之中。

在水生态保护本底夯实方面，思想引领明确了“保护本身就是发展”的深层逻辑。超越末端治理的局限，张家港市将水生态系统的整体性保护与修复提升到战略高度。通过广泛的生态科普与案例宣传，“山水林田湖草沙是生命共同

体”的系统观念深入人心。近年来，张家港市累计投入超过40亿元实施的河道综合整治、生态护岸建设、湿地修复、水系连通及闸泵联合调度等系列工程，不仅是资金与技术的投入，更是对“给自然以空间、让生态能呼吸”这一共识的实体化兑现。思想政治工作在项目论证、征地拆迁、群众动员等环节发挥了润滑剂和推进器作用，将宏大的生态愿景转化为群众可理解、可支持、可获益的具体场景，保障了重大生态基础设施的顺利推进。目前，全市国省考断面水质优Ⅲ比例连续七年保持100%，这不仅是技术治理的成果，更是生态优先理念通过制度化工程得以固化的生动体现^[3]。

在再生水循环利用体系构建中，思想引领确立了“再生水是资源，是城市第二水源”的新资源观。这一颠覆传统“处理-排放”线性模式的认知变革，是推动相关政策出台的根本动力。思想政治工作不仅动员了科技力量进行技术攻关，更在《关于进一步加强再生水配置利用的实施意见》等政策制定过程中，广泛征求利益相关方意见，阐释水资源循环利用对于城市安全、产业升级、生态改善的长远意义，使政策既体现了资源节约的刚性约束，又包含了价格激励、考核引导、荣誉表彰等柔性机制，促进了“要我节水”向“我要节水、我要回用”的转变。

在水权交易市场机制创新中，思想引领聚焦于“落实最严格水资源管理制度”与“发挥市场在资源配置中的决定性作用”的有机统一。思想政治工作致力于厘清政府与市场的权责边界，明确政府的角色在于“建制度、搭平台、强监管、优服务”，市场的功能在于“发现价格、配置资源、激励节约”。在此思想指导下设计的“集中收储+分散供给”模式，本身就是为解决县域层面水权交易“小散难”困境的制度创新。从用水指标的确权、登记、评估，到集中池的收储、定价、出让，每一个环节的制度设计都贯穿了公平、公开、公正和效率的原则，并通过透明的规则宣讲与操作指引，增强了市场主体的信任度与参与度，确保了水资源要素在“看不见的手”与“看得见的手”协同下实现优化配置。

4 社会动员与行为塑造，培育生态文化滋养治理土壤

城市生态文明建设的广度、深度与持久度，最终取决于全体市民的认知水平、价值认同与行为习惯。张家港市将生态文明宣传教育作为思想政治工作和社会核心价值观培育的有机组成部分，着力构建全覆盖、分众化、立体式的社会动员与行为塑造体系，推动形成人人关心、支持、参与节水护水亲水的社会新风尚。

一是打造沉浸式、场景化的水情水生态教育矩阵。精心建设并有效运营涵盖市级水资源科普馆、水法治宣传教育基地、“善水思源”生态实践基地、沿江湿地公园自然课堂、节水型机关学校示范点等在内的多层次宣教平台。这些基地不仅是知识传播的场所，更是情感体验与价值启迪的空间。

二是组织专业化、网络化的志愿宣讲与服务队伍。构建以水务系统党员干部、业务骨干为核心,吸纳环保社会组织、高校师生、社区志愿者等参与的宣讲服务网络。这支队伍常态化开展“进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进家庭”的“六进”活动。宣讲内容注重精准滴灌,对机关干部,侧重讲政策法规与责任担当;对企业经营者,侧重讲节水增效与绿色发展机遇;对学校师生,侧重讲科学知识 with 行为养成;对社区居民,侧重讲生活窍门与家园责任。

三是创新全媒体、互动式的融合传播模式。充分运用“两微一端”、短视频平台、本地主流媒体等阵地,开设“港城绿水志”“节水微课堂”“政策直播间”等专栏,制作推出系列微视频、长图解读、互动H5、线上知识竞赛等新媒体产品,以通俗易懂、鲜活有趣的方式,讲好张家港水治理的故事,解读政策法规,展示治水成效,曝光反面典型。线上传播与线下活动同频共振,形成了强大的宣传合力。这种全方位、浸润式的宣传引导,有效拓展了思想政治工作的覆盖面和影响力,使“珍惜每一滴水、爱护每一条河”内化为城市的文化基因和市民的文明习惯^[4]。

5 保护与思政深度融合,水生态修复中的价值践行与公众赋能

张家港市尤为注重将水生态保护的具体行动作为开展思想政治工作、凝聚社会共识、践行生态价值的最生动课堂和最有效载体,实现了生态修复工程与公民环境教育的同频共振、相互促进。

在重大生态修复工程中彰显“为民造福”的初心使命。例如,在推进沿江湿地生态修复、骨干河道整治、农村生态河道建设等项目中,党组织和相关部门始终坚持“生态惠民、生态利民、生态为民”的导向。项目规划阶段,通过公示公告等方式广泛听取民意,将群众关心的亲水空间、景观提升、水质改善等需求纳入方案。项目实施过程,主动邀请人大代表、政协委员、社区代表和媒体进行监督,确保工程质量和生态效果。项目建成后,昔日的“生产岸线”变为“生态岸线”和“景观廊道”,黑臭水体变为市民休闲游憩的“幸福河湖”。这种看得见、摸得着、享受得到的生态福利,是最有说服力的思想政治工作,让市民真切感受到生态文明建设不是抽象的“政治任务”,而是实实在在的生活品质提升,从而极大地增强了全社会对生态环境保护工作的认同感、获得感与支持度。

在常态化管护中构建“共建共治共享”的治理共同体。张家港市深化落实河湖长制,并将此作为动员社会力量参与

水生态保护的重要平台。不仅建立了市、镇、村三级行政河湖长体系,更创新设立了“企业河长”“民间河长”“巾帼护水岗”等,将沿河企业负责人、热心市民、志愿者、社会团体等多元力量纳入管护网络,通过举办培训等,更注重传递“守护家乡河”的责任意识与奉献精神。这种“政府主导、社会协同、公众参与”的治理格局,将水生态保护从政府的“独角戏”转变为全社会的“大合唱”,是思想政治工作引领下社会治理创新在水域领域的成功实践,有效培育了市民的“主人翁”意识和公共责任感^[5]。

6 结论与展望

张家港市的生动实践深刻揭示,城市生态文明建设是一场涉及价值观念、生产方式、生活方式、治理体系的深刻变革。思想政治工作并非游离于实体工作之外的“软任务”,而是能够深度融入并强劲赋能治理全过程、各环节的“硬支撑”。它通过前瞻性的价值引领,为城市发展锚定绿色航向;通过渗透性的制度建构,将先进理念转化为稳定的规则与激励;通过创新性的社会动员,将规则要求内化为公众的自觉行为与文化习惯;通过融入式的实践载体,在具体的生态保护行动中践行初心、凝聚人心。思想政治工作与生态治理实践的深度融合,形成了从思想到制度、再到行动与文化的良性循环和持续强化机制。

在新发展阶段推进城市生态文明建设,必须更加自觉、更加系统、更加创新地发挥思想政治工作的引领、保障和凝聚作用。未来,面对生态环境治理的复杂性与长期性,需进一步探索,如何利用大数据、人工智能等现代信息技术,实现思政工作的精准化、个性化推送与反馈,提升引领效能;如何通过更富感染力、互动性的文化产品与艺术形式,讲好生态文明的故事,增强文化自信与生态自觉。

参考文献

- [1] 尹子茜,张谦颖. “五心”聚力“一脉”流长——江苏水源公司思想政治工作的创新实践[J]. 水文化, 2025, (12): 71-73.
- [2] 高永生. 强化思想政治工作 推动企业行稳致远——湖南博长党委思想政治工作纪实(二)[J]. 冶金企业文化, 2025, (06): 15.
- [3] 尹子茜,张谦颖. “五心”聚力“一脉”流长——江苏水源公司思想政治工作的创新实践[J]. 水文化, 2025, (12): 71-73.
- [4] 邹晔. 江西打造生态文明建设高地的发展现状及实现路径[J/OL]. 能源研究与管理, 1-7[2025-12-25]. <https://link.cnki.net/urlid/36.1310.TK.20251218.1119.002>.
- [5] 尹子茜,张谦颖. “五心”聚力“一脉”流长——江苏水源公司思想政治工作的创新实践[J]. 水文化, 2025, (12): 71-73.