

Research on the Path of Improving the Efficiency of Grassroots Discipline Inspection and Supervision in the New Era

Yuan Meng

Discipline Inspection Office of Guizhou Shuikang Holding Group Co., Ltd., Liupanshui, Guizhou, 553001, China

Abstract

Against the backdrop of deepening state-owned enterprise reforms and the extension of comprehensive Party discipline to grassroots levels, grassroots disciplinary supervision now faces new challenges characterized by heavier workloads, more diverse supervisory targets, and increasingly complex risk patterns. Enhancing the effectiveness of grassroots disciplinary supervision serves not only as a practical necessity for strengthening internal power constraints and preventing integrity risks within enterprises, but also as a crucial safeguard for advancing the modernization of governance systems and capabilities. Drawing on the actual conditions of grassroots disciplinary supervision in state-owned enterprises, this paper systematically analyzes prominent issues in the allocation of supervisory resources, supervision methods, collaborative mechanisms, and application of outcomes in the new era. It proposes practical pathways to improve the effectiveness of grassroots disciplinary supervision through optimizing supervisory forces, innovating supervision methods, strengthening collaborative coordination, and improving the mechanism for translating achievements into practical results. These insights aim to provide valuable references for state-owned enterprises in refining their grassroots supervision systems and enhancing supervisory effectiveness.

Keywords

New Era; Grassroots Discipline Inspection; Supervision Efficiency; Enhancement Path

新时代基层纪检监察效能提升路径研究

孟源

贵州水矿控股集团有限责任公司纪委，中国·贵州 六盘水 553001

摘要

在国有企业改革持续深化和全面从严治党向基层延伸的背景下，基层纪检监察面临任务更加繁重、监督对象更加多元、风险形态更加复杂的新形势。提升基层纪检监察效能，既是加强企业内部权力约束、防范廉洁风险的现实需要，也是推动企业治理体系和治理效能的重要保障。本文结合国有企业基层纪检工作实际，系统分析新时代基层纪检监察在力量配置、监督方式、协同机制和成果运用等方面存在的突出问题，从聚焦监督第一职责，坚持问题导向、目标导向、结果导向，优化监督力量、创新监督方法、强化协同联动和健全成果转化机制等方面，提出在总结提炼中探求规律，以期为企业完善基层监督体系、增强监督实效和监督工作高质量发展的新举措、新路径提供有益参考。

关键词

新时代；基层纪检；监督效能；提升路径

1 引言

进入新时代，国有企业以更高标准、更实举措，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。纪检监察在推进企业治理效能、防范廉洁风险、保障改革安全稳定中的作用愈发凸显。如何提升纪检监察发现问题、纠偏纠错和促进治理的能力，成为基层纪检工作面临的重要课题。

【作者简介】孟源（1969-），男，中国江苏沛县人，政工师，从事党建思想政治工作及纪律检查中的政治监督创新分析研究。

2 新时代基层纪检监察效能提升的重要价值

2.1 夯实全面从严治党基础，推动监督向基层延伸

基层是管党治党的“最后一公里”，也是权力行使和政策落实的关键一公里。强化思想引领、压实责任链条、深化正风肃纪、健全制度机制，切实将全面从严治党要求贯穿企业改革发展全过程各方面，有利于将严格的要求和标准传递到基层一线末端，防止出现监督“上热中温下冷”或者“层层递减”的状况。强化基层纪检监察力度，以刚性的制度约束、强有力的执行力保障，促进苗头性、倾向性问题及时发现、及时纠正，防止小问题变成大风险[1]。聚焦招标采购、工程建设、工资分配、财务报销等重点领域和关键环节，发现并督促整改问题，打通监督“最后一公里”。精准运用监

督执纪“四种形态”和“三个区分开来”的容错纠错机制，实现抓早抓小、防微杜渐。完善党内监督与审计、财务、法务等职能监督有机融合，建立廉洁风险防控前移、信息共享、线索移交、成果共用的大监督体系，为企业转型升级、提质增效提供坚强政治保障。

2.2 服务企业高质量发展，营造规范有序的发展环境

基层纪检监察是为了保障企业改革、服务发展，有效监督促进了企业制度执行更规范、权力运行更透明，减少了管理失范、责任不清带来的内耗和风险。公平公正、规范有效的基层纪检监察，有利于及时纠治影响企业改革发展和经营管理的突出问题，确保重大决策部署在基层落地见效，有利于调动干部职工干事创业的积极性，形成“想干事、能干事、干成事、不出事”的良好氛围，为公司高质量发展提供坚强纪律保障^[2]。

2.3 提升基层治理能力，促进监督成果向治理效能转化

基层纪检监察作为基层治理体系的重要组成部分，对党委前置研究讨论、重大战略调整、重点项目决策、重点风险防控等事项上的监督直接决定着基层治理的效果。而基层纪检监察方式方法的健全和完善，监督过程的有效性以及监督结果的应用，促进了监督成果转化成为党的领导融入公司治理效能。首先，纪检监察在发现并解决问题的同时也从源头强化了权力运行制约，并以此为基础对相关制度进行“废改立”，避免类似问题再次出现；另一方面，跟踪整改、问责问效，督促责任落实落地，促进形成销号闭环。以监督效能提升，倒逼基层单位在制度建设、风险防控、作风建设等方面的规范化运行，有利于实现由被动监督到主动治理的转变，提高基层治理科学化、规范化、精细化水平^[3]。

3 新时代基层纪检监察工作存在的问题

3.1 监督力量配置与职责要求不匹配，基层履职压力持续加大

随着国企改革的深入，企业经营范围扩大、权力链条加长，基层纪检队伍机构设置、正规化人员配备与工作任务相比明显不匹配，专职纪检人员规范化、法治化水平较低，融合“大监督”力量的能力欠缺，制约了监督效能的发挥。

同时，基层纪检干部队伍专业化知识缺乏，在面对工程建设、招投标、财务管理和物资采购等领域的政策把握、业务分析研判等问题时，不能够对隐蔽性强、专业性高的问题做出准确风险预判，导致监督检查的质效和深度受限。

3.2 监督方式偏重事后督查，过程监督和精准监督能力不足

实践中发现基层纪检监察还存在以查阅资料、台账、抽查等事后监督的方式发现问题，但对权力行使过程、藏匿于业务背后的风险隐患、制度落实中打擦边球的行为缺乏跟进式监督，在一定程度上消减了预警、防范的作用。

另外，在监督方法上，信息化、数据化运用程度不高，缺乏对数据信息的挖掘利用，没有建立起风险识别的精准监管模式，针对隐形“四风”问题增强、变异性增多的特点，传统的监督方式在发现线索、靶向定位等方面已显得力不从心，不想不愿不敢监督的短板，制约了基层纪检监察作用整体发挥^[4]。

3.3 监督与业务工作协同不够顺畅，监督合力尚未充分形成

在实际工作中，存在纪检监察与业务管理之间关系把握不到位的情况。一是部分职能部门对纪检监察是“找茬挑刺”“卡项设卡”的误解，缺乏支持配合监督的主动性，不利于纪检监察的有效开展。二是纪检监察嵌入业务流程、参与风险防控机制还不够健全，监督介入节点和方式还有待完善。

同时，纪检监察与组织、人事、财务、审计等部门的信息共享、联合联动不够密切，在监督力量上出现各自为战、多头重复检查以及监督检查死角等问题，在统筹协调及良好衔接机制不健全的情况下，无法实现监督合力和问题及时有效处理，影响了监督综合效益的发挥。

3.4 制度执行与成果运用力度不足，监督闭环机制有待完善

尽管近年来基层纪检监察制度不断完善，但在具体实践中，仍存在不同程度地执行制度尺度把握不够严格、问责追责力度不严不实现象。部分制度只是纸面文章，并未制定相应的实施细则和实施指南，造成监督检查实效性不足^[5]。

另外，对监督发现问题、检查反馈问题的整改跟踪及成果运用较弱，存在问题整改落实重“迹”不重“效”，没有形成发现问题、整改落实、结果反馈、制度完善的闭环链条等问题整改成效评估和责任追究，监督成果未转化为改进管理、完善制度、提升治理的有效举措，影响了基层纪检监察对企业规范运行及风险防范的实际功效发挥。

4 新时代基层纪检监察效能提升路径

4.1 优化监督力量配置，夯实基层纪检履职基础

加强基层纪检队伍建设是强化基层纪检监察的关键一环，需要根据企业改革发展情况合理设置纪检机构和专职人员，切实处理好监督专责和协助职责的关系，着力打造综合协调不包办替代、监督检查不越权越位，提升队伍建设规范化、法治化、正规化水平。

一是按照基层单位规模、权力运行复杂性和廉洁风险情况，统筹纪检机构编制和人员配备，实施案件查审分离，采取交叉联动、联组联动等形式，整合监督力量，扩大监督覆盖面，凸显纪检工作履行监督执纪主责。

二是加强基层纪检干部自身建设，强化基层纪检人员政治素质及业务能力培养，常规性开展党规党纪、公司章程制度及相关财务、工程建设等方面的业务知识培训，提高发

现问题、研判问题、解决问题的能力；采取案例教育、实操锻炼、岗位交流、交叉办案等形式，促进纪检干部在实践积累经验、业务素质和综合能力得到锻炼提升，为有效提高工作效率提供强有力的人力资源支撑。

4.2 完善监督方式方法，推动监督向精准化、常态化转变

监督方式是否科学，直接关系到监督效果的发挥。针对当前基层纪检监察依然存在重事后检查、重结果审查的情况，要推进作风、职能和方式转变，把监督的重点向事前预控延伸、事中过程同步监督，完善权力运行全过程的嵌入式监督和风险防控。

一是结合基层单位权力运行特点，梳理重点领域、关键岗位和重要环节，确定廉洁风险点和监督重点，形成权责明晰、程序清楚的监督清单。对任性用权乱作为、盲目追求业绩、违规决策等行为进行分类分层监督，大力整治形式主义、官僚主义，精简会议文件，压缩检查考核事项，切实为基层减负松绑，提升监督工作靶向性和精准度，把“八小时之外”管起来，防止监督泛化、弱化。

二是坚持日常监督与专项监督相结合，紧盯关键、重要节点开展明察暗访，查处违规吃喝、超标准接待或报销、酒驾醉驾背后“责风腐”等问题的同时，围绕节前通知、值班报告、阶段性重点工作等常态化进行监督检查，及时发现纠偏苗头性、倾向性问题；建立制度动态评估机制，定期梳理更新，确保制度与时俱进、务实管用，促进基层纪检监察从经验化向规范化转型。

4.3 强化协同联动机制，凝聚基层监督工作合力

基层纪检监察是一项系统性工程，单靠纪检部门孤军奋战，难以实现监督效能的最大化。应着力健全完善党委全面监督、纪委专责监督、党的工作部门职能监督力量整合，前移监督关口，深化源头治理的协同联动机制，推动形成信息共享、优势互补、协同发力的监督工作格局。

一是厘清纪检监察与业务管理的责任界限，将监督工作嵌入到企业改革之中，以制度确定纪检监察参与重大事项决策、重点项目实施以及关键环节管理的程序和方式，嵌入干部选任、关键岗位日常管理全过程，避免监督“越位”“缺位”，强化靠企吃企、利益输送、设租寻租等行为监督的规范化，推进基层纪检监察从分散运行到系统运行转变。

二是紧盯“关键环节”，发挥大监督体系联动作用，通过紧盯关键风险管控的协调联动，建立常态化的信息互通、线索移交制度，以权力集中、资金密集、资源富集领域专项监督，整合审计监督、合同检查、法律风控等监督力量，拓宽发现问题渠道，增强监督整体合力，通过协同联动来减少监督盲区 and 重复监督。强化廉政风险防控机制建设和治理的规范化、制度化水平，推进企业堵塞管理漏洞、优化流程，

实现查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

4.4 健全成果运用机制，推动监督效能向治理效能转化

监督发现问题只是起点，推动问题整改和制度完善才是监督工作的落脚点。提升基层纪检监察监督效能，必须加强监督成果运用和转化，推动形成发现问题、整改落实、制度完善和责任追究相互衔接的监督闭环。

一是压实整改责任。对监督中发现的问题逐一明确责任主体、整改措施和完成时限，并采取跟踪督办、定期检查等形式督促整改措施落实，防止“纸面整改”“形式整改”“边改边犯”，对整改不到位、敷衍塞责的依纪依规严肃追责，强化监督问责震慑作用，营造崇廉尚洁的浓厚氛围。

二是提升监督效能。用监督强化制约、用执纪划清底线、用问责传导压力，提升纪检监察主动发现问题线索的能力，深挖问题发生的制度根源和管理漏洞，推进以案促改促治工作，完善制度、优化流程、强化内控，将监督成果运用转化为防控措施和治理成果，助推形成监督有力量、治理见成效的良好局面。通过在明确决策边界、规范权力运行，推进公开招标、阳光采购流程规范，防范廉洁风险、促进高质量发展等方面发挥基层纪检专职监督作用。

5 结语

新时代背景下，基层纪检监察在企业治理体系中的地位和作用日益凸显。面对监督任务重、对象广、要求高的新形势，只有持续优化监督力量配置、创新监督方式方法、强化协同联动机制并注重成果转化运用，才能不断提升基层纪检监察的整体效能。对于国有企业而言，提升基层纪检监察效能既是加强全面从严治党从现实需要，也是保障企业规范运行和高质量发展的重要保障。纪检监察应聚焦工程建设、物资采购、招标投标等重点领域，围绕靠企吃企、利益输送和设租寻租等查处中不断总结经验、完善机制，推动基层纪检监察在重点领域和关键环节的风险防治更加精准、有力、有效，为企业健康稳定发展提供坚实纪律保障。

参考文献

- [1] 高爱玲,王鹏飞.财会监督贯通协同机制的构建及对策研究[J].齐鲁珠坛,2024,(02):38-40.
- [2] 尹补明.国有建筑施工企业基层项目纪检工作的实践与思考[J].现代企业,2024,(03):142-144.
- [3] 王超.做细基层监督,抓实党风廉政建设[J].中外企业文化,2023,(07):124-126.
- [4] 雷强.新形势下推动监督向基层延伸的探索与思考[J].交通企业管理,2022,37(06):38-41.
- [5] 朱玉铮.提高基层纪检监察工作效能可行性建议[J].现代企业,2021,(01):127-128.