

# Research on the Integration Path of Political Work and Office Management in the General Department of State-owned Enterprises

Xinguang Li

Jiaozuo Power Plant Co., Ltd. of State Energy Group, Jiaozuo, Henan, 454001, China

## Abstract

Within the governance framework of state-owned power enterprises, Jiaozuo Company, as a key state-owned enterprise in the energy sector, has its General Department tasked with three core responsibilities: internal coordination, external collaboration, and daily operational support. Political work, leveraging its unique advantage in inheriting revolutionary legacy and uniting employee strength, forms a systematic connection with administrative functions, which is crucial for achieving synergy between political guidance and production operations. Based on the company's operational realities and considering the power industry's safety management and unit maintenance characteristics, this paper examines institutional frameworks, organizational configurations, and operational mechanisms in integrating ideological-political work with comprehensive administrative management. It identifies actionable integration pathways and implementation priorities, aiming to provide actionable institutional designs and workflow references for the General Department to ensure safe enterprise operations, optimize resource allocation, and enhance organizational coordination capabilities.

## Keywords

comprehensive department of state-owned electric power enterprise; political work; administrative management; integration path

## 国有电力企业综合部政工工作与行政管理融合路径研究

李新光

国家能源集团焦作电厂有限公司，中国·河南 焦作 454001

## 摘 要

国有电力企业治理框架下，焦作公司作为能源行业骨干国企，综合部承担对内联动、对外协调与日常运行保障三重职责，政工工作作为传承红色基因、凝聚职工力量的独特优势，与行政管理职能形成机制化衔接是实现政治引领与生产运营协同的关键。基于此，本文立足公司生产经营实际，结合电力行业安全管控、机组运维等特点，通过梳理思想政治工作与综合行政管理协同实践中的制度建设、组织配置与运行机制，提炼可操作的融合路径与实施要点，旨在为综合部在保障企业安全运行、优化资源配置与强化组织协调能力方面提供可落地的制度设计与工作流程参考。

## 关键词

国有电力企业综合部；政工工作；行政管理；融合路径

## 1 引言

国有企业是我国国民经济的支柱，电力企业作为能源安全的核心力量，其管理质量关系到国家能源稳定与社会可持续发展。焦作公司作为历史悠久的电力国企，坚守“电发百年、福祚万家”初心，政工工作在凝聚思想共识、筑牢安全防线、维护队伍稳定中发挥着不可替代的作用。综合部作为企业行政与政治职能的核心承载单元，其政工职能与行政管理的协同效能，直接决定着落实决策执行、内部治理水平

以及安全生产效能的高低。推动政工工作与行政管理深度融合，将政治引领全面嵌入生产运营全过程，既是提升管理效率、解决现有困境的有效途径，也是增强企业核心竞争力、巩固安全运营基础的必然选择。

## 2 国有电力企业综合部政工工作与行政管理融合价值

### 2.1 强化政治引领，筑牢安全发展根基

电力企业属高危行业，亦是高管控行业，安全生产是其运行底线。政工和行政管理工作，使“人民至上、生命至上”的要求嵌入安全生产体系之中，以政治引领汇聚全员形成安全共识。具体来说，政工部门依托宣传教育、案例解析与警示教育等方式，提高员工辨识风险隐患、做好安全防控的本

【作者简介】李新光（1983-），男，中国河南焦作人，本科，中级经济师、中级政工师，从事综合行政、政工宣传、人力资源研究。

领,让员工能够自觉做到知敬畏、存戒惧、守底线,不断提升政治站位,强化职工的责任意识和制度服从意识。综合部人员负责把关各项安全管理制度的制定、修订工作,明晰各项安全目标的实施细则,督促各部门根据职能科学设定本岗位的风险点以及安全职责,并设置具体考核指标,严格落实全流程管控。将二者有效融合能够将安全管理工作由制度层面的落实转化为思想层面的认同,实现政治导向与安全管控的有机结合,为企业高质量发展奠定坚实基础。

## 2.2 优化资源配置,提升运营管理效能

国有发电企业生产环节众多、部门协作频繁,综合部肩负着资源统筹、流程优化的职责,能够利用部门的行政管理优势,把上级的各项要求精准对接生产实际,制定可操作的执行方案,确保各项决策不仅符合政策导向,更具操作性与落实力。政工部门则负责摸清员工思想动态,了解岗位适配需求,为后续工作计划制定、会议活动安排、公文高效流转提供可靠参考。将二者相融合可以有效打破信息壁垒,在提升公文处理效率、会议组织质量及信息反馈速度的同时,实现资源使用最优化,实现企业运营管理效能的提升。

## 2.3 凝聚队伍合力,应对转型发展挑战

随着能源结构调整以及“双碳”目标的稳步推进,电力企业面临新能源布局、节能环保改造及职工思想多元化等多维度挑战。而行政工作与政工工作相融合则能够给企业提供可靠的制度和人文支撑,其中综合部负责相关政策的落实、搭建好平台,让员工学习到实用的知识和技术,从根本上起到答疑解惑的作用。政工负责摸底调研、交流座谈等工作,及时解决员工存在的疑问及心理上存在的顾虑。同时政工、行政还会联合组织各种技能竞赛、文化活动以及企业宣传,不但让员工学到有用的技能和知识,而且还能打造一个比学赶超的积极氛围,提高团队的凝聚力,促使员工在转型过程中形成合力,更好地应对企业转型发展挑战。

# 3 国有电力企业综合部政工工作与行政管理融合路径

## 3.1 构建职责共享与岗位联动的组织设计

国有电力企业在组织设计层面,应以职责分解与岗位联动为主线,将政工任务细化为可执行工作单元并嵌入综合部岗位责任清单,将思想教育、队伍稳定、舆情研判与廉洁提醒等事项拆分为工作包,明确触发条件、受理主体、文书模板与反馈时限,并固化在岗位说明书中条目化,形成便于交接的制度文本。其次,在人力配置上,推行双岗任职与交叉轮岗制度,在综合部与关键部门配置政工联络员,联络员需签订双向职责协议并纳入2至3年轮换与年度不少于16学时的专业培训计划,承担议题汇总、会前预审、主题宣贯与政治监督工作,综合部设置人才库与轮换名册以保障角色的可替代性与连续性<sup>[2]</sup>。再者,在运作机制上,将政工议题列为月度工作会固定议程,实行申请立项、责任分派、执行

监控与效果复核四段闭环,配套编号台账、进度表与归档,台账模板包含事项编号、来源渠道、责任人、办理节点、阶段性成果与最终归档字段,重大舆情或涉党群突发事件须启动专项小组,综合部牵头形成书面记录并按季度向主管领导汇报与年度接受审计抽查。最后在考核与授权上,将政工职责纳入定编岗位绩效权重并量化考评指标,建议初始权重设为10%至20%,以执行率、闭环率与满意度为主要考核项,设定闭环率目标不低于95%,并建立即时激励与问责流程,将政工成果与职位职级晋升、年终奖励挂钩,所有制度以正式文件固化并与组织人事和纪检监察机制联动,形成涵盖任职、培训、运行、考核与档案的全流程治理设计。

## 3.2 完善制度流程的政工工作与行政管理协同机制

在国有电力企业的生产、经营、管理等多方面工作中,政工工作和行政管理工作都要结合自身特点,通过制度化、标准化的方法进行科学的有机融合,形成一项较为完整的协同管理制度。

首先,制定政工工作介入分类清单。根据人事异动、安全管理、矛盾纠纷、重大宣传等四类事项,制定政工介入的触发条件和执行标准。如一般性安全违章就要同步开展思想教育提醒,发生3人以上的职工诉求就要启动联处机制等。分类清单要形成书面的模板,并根据企业的生产模式和制度更新情况做适当的修改和补充,确保制度的有效性与适应性。其次,在企业核心流程中嵌入政工节点,以实现管理的高效协同。可将政工会签节点设置于公司发文、会审审批等重要环节,保证在决策环节便完成政治监督报告,着重对政策合规性、职工利益保障及安全风险管控实施评估。不仅如此,需要采用专章的方式来汇报政工意见,会议纪要需要设置落实栏位,保证各类会议纪要落实痕迹清晰可查,切实按照组织意志推进工作落实,实现政工工作与行政管理的闭环衔接。再者,制定专项处置流程模板。对于不同类型的职工矛盾、安全舆情、纪律问题需制定相应模板,明确各类问题的受理口径、调查组成(含政工人员、生产骨干)、处置时限、归档要求等内容,细化流程化模式内容,加快问题的处理速度,同时保证政工工作可以留痕可查,具有制度约束力。此外,建立健全档案管理制度和绩效考核机制,形成常态化长效机制。将政工活动纳入档案管理,重要的档案永久保存,一般的档案保存5—10年,同时建立量化指标,如介入次数、反馈响应率等,每月统计、季度核查。不仅如此,还应建立《政工工作操作指导手册》,每年至少组织两次处置性演练。将制度执行情况纳入年度审计和党委监督检查范围,实现政工融合介入既可考核、可量化,又能在实践中不断优化和完善,为企业安全生产、运营管理及职工思想政治工作提供制度保障。

## 3.3 打通信息处理与事项办理的协同流程

流程衔接要求将信息采集、意见研判和处置执行连接为单一闭环。首先,国有电力企业在信息采集端,构建一体

化信息采集制度,将综合部常规的员工花名册、会议纪要与事项清单按题目、责任主体与时间节点并列归档,统一采集字段与编码规则,明确填报人和复核人,规定部门级发现需三日内上报,综合部须七日内完成初核,并实施三级抽样核查与季度交叉核对,以保证信息来源多元且可追溯。其次,建立综合部牵头的人力资源、工会与业务部门联合研判机制,按问题性质区分快速研判、深度研判与专题论证三条路径,快速研判三日出具初步意见,深度研判通过资料征集与现场核验在十五日至三十日内形成书面研判报告,所有研判以会议纪要明确法律风险、处置优先级、责任人与督办单号,并在研判报告中明晰政治教育与宣教节点供党委和行政决策参考。再者,构建完善的分工处置机制,设置责任矩阵与分阶段时间节点表,明确综合部承担行政协调与资源保障职责,政工承担政治教育与心理引导职责,业务部门承担技术整改与制度修复职责,处置流程实行阶段性验收与留样归档,每一阶段由责任人出具阶段性完结报告并由综合部会签确认,重大事项由临时工作组闭环督办,处置文书须签署并归档以便追溯。此外,设置反馈与优化机制。设定整改率(100%)、回访满意度( $\geq 90\%$ )与复发率( $\leq 5\%$ )为主要评价指标并规定回访频次,将处置结论纳入年度台账与干部绩效考核并以量化权重体现,依据评估结论修订处置流程与责任分工,实施交接单与签收制度并明确时限与责任追究办法,以降低行政摩擦。

### 3.4 建立统一考核与评价的融合管理体系

在国有电力企业综合部开展政工工作和行政管理的融合实践中需要建立健全的考核评价体系,用量化的指标来促进制度的落实执行,以此带动工作管理,提升队伍能力和水平。

首先,构建核心考核指标体系。指标体系应包括制度执行力、处置时效、员工思想动态、文化活动质量四个部分,其中制度执行力可采用介入合规率、会签及时率作为衡量指标;处置效率主要以考察响应时间与闭环周期进行衡量;员工思想动态则通过安全知晓率、诉求意愿度进行判断;文化活动质量衡量指标需含括文化活动的参与度、满意度等内容。每个指标分成三档:低、中、高三个标准分值,按照80分以上及格要求,有利于量化和企业正常运转、落实管理。其次,实行多主体评价。考核评价委员会由公司领导、综合部、业务部门、职工代表分别占总分数的30%,

25%,25%,20%。先组织全体委员会成员参加前期培训 works,在此基础上进一步校准各人的评分尺度。同时采用文件审查、现场查验和随机约谈的方式确定评价结果,在完成全部流程之后还将设立职工申诉的独立复议通道,维护职工权益、保证考核公平。再者,充分应用考核结果,把结果应用到人事任免、晋升、资源配置、评先评优上,对连续两年考核优秀的员工优先推荐到各级评先或职务晋升;对考核不合格的,诫勉谈话或者调整岗位,以绩效结果倒逼管理改进。此外,通过定期公布考核结果(涉密的除外),保持“考核—反馈—改进”闭环运转,使制度能够随着业务发展不断完善和优化。此外,建立动态优化机制。根据季度和年度的数据对比分析确定整改清单,适时可聘请外部专家分析对照,利用三期移动平均的方法平滑波动性指标,在中期予以运用到晋升或者问责中去,使考核结果既有延续性又有指导意义。对任何考核办法的改动均需经公司决策会议研究后方可实施,保证制度的权威性和科学性,以便于支撑公司综合部的工作及队伍的专业化建设。

## 4 结语

随着能源转型的深化和电力行业的竞争呈现日益激烈态势,企业综合部政工工作与行政管理需要充分协同,以切实提升企业治理效能。作为国有电力企业风险防控、运营优化、合规管理、法律信访等领域的主体部门,综合部必须坚持党建引领、文化铸魂,与中心工作同谋划、同推进,将制度作为支撑、将流程作为载体、将考核作为驱动进行深度融合,有效把党建成效体现在经营提质、转型创新、风险防控等重点工作中,助力企业实现高质量发展。

## 参考文献

- [1] 田超.企业政工工作与企业经营管理共同发展的策略探讨[J].现代企业文化,2024(32).
- [2] 孟庆贤.做好国有电力企业政工工作的有效措施探讨[J].2024(S2):58-60.
- [3] 黄大成.国有电力企业政工工作与企业管理融合的策略探讨[J].中文科技期刊数据库(文摘版)社会科学,2024(12):119-122.
- [4] 丁剑.现代管理体制下的国企政工工作探索与创新[J].现代企业文化,2024(3).
- [5] 李岩.国有电力企业政工工作与企业管理融合举措探究[J].中文科技期刊数据库(文摘版)社会科学,2025(3):046-049.