

The Mechanism and Practice Path of Mass Organizations' Work in the Governance of Grassroots Party Organizations

Guanghui Wang

Henan Jinyuan Construction Co., Ltd., Zhengzhou, Henan, 450000, China

Abstract

The grassroots Party organizations are the core leadership of grassroots governance, while the work of mass organizations serves as an important channel for communication between government and Party departments and for connecting with the masses. They are also beneficial assistants for the work of grassroots Party organizations. This article starts from grassroots governance and analyzes the functional mechanisms of mass organizations in four aspects: political orientation, mass mobilization, service capacity, and conflict resolution for grassroots Party organization governance. Based on practical cases in communities and rural areas that are closely related to daily life, it explores effective practical methods to address the current issues of insufficient linkage and inadequate services between mass organizations and grassroots Party organization governance, achieving the integration of the two and strengthening the governance capacity of grassroots Party organizations, thus consolidating the foundation of the Party's governance.

Keywords

mass organization work; grassroots party organization governance; function mechanism; practical path

群团工作在基层党组织治理中的作用机制与实践路径

王光辉

河南锦源建设有限公司, 中国·河南 郑州 450000

摘要

基层党组织是基层治理的领导核心, 群团组织工作则是沟通党政机关联系群众的重要通道, 是基层党组织开展工作的有益助手。文章从基层治理出发, 分析出群团工作对于基层党组织治理的政治导向、群众动员、服务能力以及矛盾调处四方面的功能机制, 以社区、农村等地贴近生活的案例为基础进行探索切实有效的实践方法, 解决目前群团工作与基层党组织治理联动不够、服务不到位的问题, 实现两者有机结合, 加强基层党组织治理能力, 筑牢党的执政基础。

关键词

群团工作; 基层党组织治理; 作用机制; 实践路径

1 引言

基层治理是国家治理的“最后一公里”, 基层党组织作为基层治理的灵魂力量, 在团结群众, 服务群众和推进基层发展方面发挥着重大的作用。工会、共青团、妇联等群团组织立足基层、贴近基层, 有着深厚的社会基础与广泛的群众基础, 起到基层党组织连接各群众的作用。而当前基层治理存在的问题, 就是群众需求多样化、治理难度日益增大等问题, 单靠基层党组织很难达到治理效果最大化的标准。所以, 加强对群团工作在基层党组织治理中发挥作用机理的研究, 寻找符合基层实际情况的操作模式, 使群团工作真正在基层治理中发挥作用, 脚踏实地做好实事、好事, 对加强基层党组织领导、提高基层治理能力有着十分重要的现实意义。

【作者简介】王光辉(1986-), 男, 中国河南荥阳人, 本科, 政工师, 从事基层党组织建设研究。

2 群团工作在基层党组织治理中的作用机制

群团工作及基层党组织治理不是单纯的附庸与领导的关系, 而是有机结合, 相互配合的力量共同体, 在其运行机制上主要有以下几个方面: 一是政治引领, 二是群众凝聚, 三是服务赋能, 四是矛盾化解, 四个机制环环相扣, 互相依托, 形成了基层党组织治理的良性循环。

2.1 政治引领机制: 筑牢基层治理的思想根基

基层党组织建设的第一要务是加强政治引领, 让基层治理始终朝着正确的方向发展。群团组织是党的助手和后备军, 群团组织最突出的作用就是把党的路线方针政策、理论思想等通俗易懂地传播给基层的每一个群体, 每一个角落, 解决好基层党组织“政策传达最后一公里”的问题^[1]。与基层党组织的普遍性的宣传教育不同的是群团组织可以根据自身的服务对象特点进行有的放矢式的教育引导, 如, 工会对企业的职工进行车间讲座、座谈会等形式的了解就业、社保等相关政策, 共青团对青年人群进行在青年之家、志愿服

务等形式下传达党的青年工作的要求等……妇联面向广大妇女群体,开展巾帼宣讲、家教课堂等活动来宣传相关法律知识及惠民政策。贴近生活的宣传教育使群众更容易接受党的领导,凝聚起基层治理的思想力量,是基层党组织治理的重要思想保证。

2.2 群众凝聚机制: 汇聚基层治理的磅礴力量

基层党组织领导的关键就是相信人民、依靠人民,群团组织优势恰恰是在于联系群众、团结群众^[2]。基层群团组织植根于群众之中,了解不同的群众需求、诉求,可以精准找到群众、发动群众,把分散的群众力量集中起来,汇聚成基层治理的强大合力,在基层治理过程中,群团组织举办各种群众欢迎的活动,缩短与群众之间的距离,提升群众的认同感、融入感,如在社区治理方面,群团组织开展邻里互帮互助、文体活动、志愿者服务等,使居民由“局外人”变成“内行人”。在村居管理上,群团组织带领村民投身美丽乡村建设、环境卫生整治、乡风文明培养等活动中,在群众身边挖掘“明白人”,把他们吸引进乡村自治队伍当中来,帮助村级党组织做实基层治理,不断强化村级党组织治理的群众基础。

2.3 服务赋能机制: 破解基层治理的民生难题

服务群众是基层党组织治理的基本出发点,更是群团工作的重要任务。群团组织扎根一线,紧紧围绕人民群众最关心最迫切需要解决的问题,结合自身特点,有针对性地为广大人民群众提供优质高效的服务,弥补基层党组织服务能力弱和服务范围窄的劣势,助力基层党组织治理^[3]。群团组织服务对象与基层党组织的服务对象有很大一部分重合,但是群团组织更加精准地针对不同群体的不同需求开展服务工作:工会着力于维护好职工的权利,解决好职工求职、维权以及提高技能等问题;共青团着眼于促进青少年健康成长,开展职业规划指导、创业指导、志愿活动等。妇联围绕妇女儿童合法权益进行维权,提供法律咨询、家教指导、关爱救助等一系列服务。这样的精细化的服务,真正帮助民众解决了实际的问题,使老百姓感到幸福、满足,从而进一步拉近了社区党组织同群众之间的距离,增进了社区党组织的威望及向心力。

2.4 矛盾化解机制: 维护基层治理的和谐稳定

在基层工作中难免会遇到各种各样的矛盾纠纷,如果应对迟缓或者不当的话很容易造成一些不必要的麻烦,从而导致社会不稳定。群团组织作为联系民众的一座桥梁纽带可以及时发现民众中存在的各种矛盾隐患,并积极化解矛盾隐患,成为了基层党支部化解矛盾纠纷、维护社会稳定的好帮手^[4]。群团干部长期驻扎基层一线对群众的思想状况及利益需求了如指掌,能第一时间掌握诸如邻里纠纷、家庭矛盾,职工问题等各方面的矛盾隐患并积极介入疏导,把矛盾纠纷扼杀在摇篮中,此外,还可以利用自身的优势搭建群众反映诉求渠道,使人民群众的利益诉求能得到及时反馈与处理,

防止事态进一步升级扩大。例如在社区里妇联组织开展对家庭之间的矛盾纠纷进行调解工作,工会开展对职工和企业的劳资纠纷进行调解工作,采取软性的方式来进行纠纷化解,凝聚人心,从而有利于促进基层党组织治理稳定良好的局面形成。

3 群团工作融入基层党组织治理的实践路径

联系基层治理现实,在解决好目前群团组织和基层党支部治理相脱节、联系不上群众和服务不到位、发挥作用不到位等问题基础上,着眼于作用机制,寻找有效可行的实现路径,做到群团组织工作真正在基层党组织治理中发挥作用,接地气、办实事、求实效。

3.1 强化党建引领, 理顺协同关系

坚持党建带队建,就是群团工作嵌入基层党建工作的核心理念,基层党组织必须承担起主体责任,把群团工作摆进基层党建工作总体格局中,一起规划、一起部署、一起落实、一起考核,杜绝群团工作“边缘化”的现象。一方面,基层党组织要加强群团组织的政治引领,让群团组织树立正确的发展定位、坚定的政治立场,做到自觉接受党的领导,立足基层党建工作的实际需求开展相关活动,防止出现群团工作脱离基层党建工作的局面。另一方面,在厘清基层党组织与群团组织间合作关系的同时要明确各自的职能边界,防止推卸责任或者各自为政的情况发生。基层党组织负总责、把方向,群团组织做桥梁搭平台、强服务、促参与,建立“党组织引领、群团组织发力、群众广泛参与”的共建共治共享新模式,此外,基层党组织还要对群团组织干部进行培训和管理,提高群团干部的思想素质和服务水平,使群团干部胜任基层治理工作的需要。

3.2 立足基层实际, 精准对接需求

群团工作必须扎根基层,重中之重就是立足基层实际,精准呼应群众期待。基层群团组织要扎根基层、联系群众,进行经常性走访调研,掌握不同群体的不同愿望期待,形成群众需求清单,防止千篇一律“大水漫灌”。如在社区方面,要以关注老年人、残疾人、困境儿童这些特殊人群为重点,开展走访慰问、志愿服务等工作;企业在职代会期间可以针对职工权益保护、职业技能提升等问题,开展维护职工合法权益、职业技能培训等活动;乡镇村要围绕乡村振兴、乡风文明建设等重点工作,开展丰富多彩的文化娱乐活动。同时也要根据群众的需求来创新服务形式,实行“群众下单、群团派单、党组织督单、群众评单”的服务机制,使服务更加符合群众的需求,实实在在地解决好群众的急难愁盼的问题,让群团工作得到广大人民群众的认可。

3.3 创新载体平台, 激发工作活力

载体平台是群团工作嵌入到基层党组织治理中的重要依托,要在基层实际情况的基础上进行载体平台创新,在群团工作中做到更有吸引力和实用价值。一方面整合基层服务

力量,把群团组织的服务场所同基层党委的党群服务中心结合起来,建设综合性的服务平台,做到资源共享、相互助力,使百姓做到“进一个门,事情一起办”。如将工会“职工之家”,共青团“青年之家”、妇联“妇女儿童之家”融入到党群服务中心中,为人民群众提供一站式服务。另一方面,创新活动载体,紧扣基层社会治理的重点工作以及群众的需求,组织开展各种富有生活气息、充满人情味儿的活动。例如,在社区举办邻里文化节、邻里互助、环境卫生清洁等,在乡镇举办乡风文明示范户、农业技术培训等活动,在公司举办职工职业技能比赛、劳动安全培训等,用活动吸引群众参加、带动群众参与,调动群众参与基层治理的热情与动力。

同时,要注重推进载体平台由“物理融合”到“化学融合”。在空间共建、资源共享的基础上,更要加强机制互联、活动共融。建立联席会议制度,在基层党组织的带领下,工会、共青团、妇联等群团组织定期商讨,针对基层治理中的重点难点以及群众关心的问题,一起开展活动、共同调配资源、联手落实工作,防止各自为政、重复建设。“群众点单、组织下单、多方接单”,通过一个综合性的平台发布需求清单、资源清单、项目清单,使群团的服务更好地契合群众的需求。

3.4 健全保障机制,强化作用发挥

完善的保障体系是群团工作纳入到基层党委治理中去的有力保证。要结合基层实情,建立健全各项保障体系,保证群团工作的顺利推进和有效发挥应有作用。一要强化组织保障,加强对基层群团组织的建设力度,扩大群团组织覆盖范围,在社区、村组、企事业单位等基层单位都有群团组织开展工作,做到“哪里有党员,哪里就有群团组织”。二要强化资金保障。基层党委应整体调配资金,给予群团组织开展相关活动、为群众服务的资金支持,防止由于缺乏资金而导致群团工作无法开展。三是健全激励保障体系,把共青团工作纳入到基层党组织考评中去,明确考评标准,着重考评共青团工作的满意度、服务效果等,对于成绩突出的共青团组织和个人给予表彰奖励,调动共青团工作的积极性主动性

创造性。另外建立群众评议制度,由群众来评议共青团工作的,倒逼共青团工作提高服务水平。

同时,注重运用数字化手段赋能载体平台创新。开发线上预约、活动签到、积分激励等功能,让群众参与活动更加便捷、更有获得感。例如,群众参加志愿服务、邻里互助等活动可获得积分,兑换生活用品或者优先享受相关服务,“参与—积分—激励—再参与”。善于发现基层群众中的能人骨干,孵化培育“草根”型群团组织,比如广场舞协会、书法爱好者小组、巾帼志愿服务队等等,使群众成为活动的组织者、参与者、受益者,让群团工作覆盖面更广、影响力更大,真正把综合性服务平台建设成群众想来、爱来、盼来的“红色地标”、“温馨家园”。

4 结语

群团工作作为基层党组织治理的一个环节,在政治导向、群众动员、服务能力、矛盾调处方面的运行规则,可以为基层党组织治理提供强有力的支持。在基层治理过程中,只要加强党建引领,厘清协同关系,从基层出发满足需求,创新载体平台,激活内部动力,完善保障措施,发挥优势功能,就能使群团工作与基层党组织治理融为一体,做到群团工作沉下去、落到位,切实解决实际困难问题,发挥好群团组织联系服务群众的工作桥梁纽带作用,形成强大合力推动基层社会治理,强化基层党组织治理能力,筑牢基层治理根基。

参考文献

- [1] 林学敏. 新形势下做好烟草商业企业基层群团工作的探索[J]. 上海轻工业, 2024, (04): 92-94.
- [2] 张俊良, 王兴旺. 新形势下基层烟草企业群团工作探索[J]. 中国集体经济, 2022, (06): 85-86.
- [3] 庞振宇. 苏维埃时期中共群团工作的特点与经验[J]. 江西社会科学, 2021, 41 (10): 102-111+255.
- [4] 康晓强. 全方位提高党的群团工作水平[J]. 中国党政干部论坛, 2019, (05): 50-53.