Thoughts and Explorations on Improving the Quality and Effectiveness of Supervision by the Discipline Inspection Commission of Railway Basic Stations and Sections

Xiaoxiao Wang

China Railway Urumqi Group Corporation Hami Track Maintenance Section, Hami, Xinjiang, 839000, China

Abstract

In the new era, the high-quality development of disciplinary inspection supervision in railway enterprises is both an inevitable requirement for extending the comprehensive strict governance of the Party to the grassroots level and a key support for the stable development of the railway industry. Currently, some railway enterprises face issues such as ideological deviations in supervision, inefficient operational mechanisms, and low quality and efficiency, which hinder the transformation of institutional advantages. Taking the innovative practices of the Hami Engineering Section's disciplinary committee under a railway bureau group company as a case study, this paper systematically analyzes its supervision positioning, methods, and mechanism optimization experiences. It identifies common misconceptions and proposes practical solutions focusing on clarifying supervision priorities, improving collaborative mechanisms, strengthening accountability implementation, and promoting root-cause governance. These measures aim to enhance the systematicness, precision, and effectiveness of disciplinary supervision in railway enterprises.

Keywords

railway enterprises; disciplinary inspection supervision; high-quality development; common misconceptions; corrective strategies

对铁路基层站段纪委提升监督质效的思考和探索

王晓红

中国铁路乌鲁木齐集团公司哈密工务段，中国 · 新疆 哈密 839000

摘　要

新时代，铁路企业纪委监督工作高质量发展是全面从严治党向基层延伸的必然要求，也是铁路事业稳定发展的关键支撑。当前部分铁路企业监督存在思想认识偏差、机制运行不畅、质效不高等问题，影响制度优势转化。本文以某铁路局集团公司哈密工务段纪委创新实践为样本，梳理其监督定位、手段及机制优化经验，剖析常见错误观念，从明确监督重点、健全协同机制、强化责任落实、推动源头治理等方面，提出实操性办法，为提升铁路企业纪委监督的系统性、精确性和实效性提供参考。

关键词

铁路企业；纪委监督工作；高质量发展；常见误区；纠正策略

1 引言

监督是纪委首要职责与核心任务，其高质量发展是铁路企业坚持党的领导、深化全面从严治党的关键。当前铁路路网持续拓展、管理模式深度调整，廉洁风险点多面广，部分基层站段纪委履职存在思路不清、聚焦不准、力量分散、整改不彻底等问题，削弱了监督实效。哈密工务段纪委围绕“统筹资源、精准发力、压实责任”思路，开展了富有成效的探索，提供了鲜活实践样本。本文结合该段创新举措，深入研究铁路企业纪委监督高质量发展的误区及推进策略。

【作者简介】王晓红（1974–），女，中国江苏徐州人，本科，政工师，从事土木工程研究。

2 铁路企业纪委监督工作的价值

2.1 政治保障价值

纪委监督本质是政治监督，根本使命是督促企业各级党组织和党员干部强化政治意识、提高政治站位，确保党的路线方针政策与上级重大决策部署在基层站段不折不扣贯彻执行，始终在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。铁路企业纪委更要以落实习近平总书记关于铁路工作的重要指示批示精神为监督重点，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，以安全稳定的实际成效拥护“两个确立”、做到“两个维护”[1]。

2.2 风险防控价值

铁路企业资产规模庞大、管理链条冗长、外包业务量大、资金流动活跃，在工程建设、物资采购、资金管理、选人用

人等范畴有较高廉洁风险，其资源富集、资金密集、权力集中的特点对铁路企业纪委如何履行好监督职责，在廉洁风险防控上想办法、出实招，切实将权力关进制度的笼子里，从根源上铲除滋生腐败的土壤和条件，确保国有资产保值增值有着特殊而重大的意义。

2.3 管理优化的价值

监督并非单纯是为了查错纠错，其更高级的目标是借助发现的问题，探寻管理机制和制度标准里的缺陷，带动开展建章立制、优化业务程序，从而实现企业治理体系和治理能力现代化升级，从“惩处极少数”向“管住大多数”延伸，实现监督、整改、治理的良性循环。铁路企业纪委通过落实监督职责，及时发现管理制度和业务流程中存在的漏洞和缺陷，通过下发《纪律检查建议书》，督促专业管理部门及时补强完善，形成靠制度管人，靠流程管事的良性管理机制。

2.4 生态净化价值

有力监督能形成震慑效应，通过抓早抓小、防微杜渐，促使党员干部习惯在监督约束中工作生活 [2]。同时，开辟职工群众民主监督绿色通道，通过监督卡、监督员、网络直通车、座谈会等形式，激发参与热情，让权力阳光运行。以此共同营造风清气正的企业廉洁文化，从根源上实现干部清正、企业清廉、政治清明、社会晴朗。

3 铁路基层站段纪委提升监督质效常见误区

3.1 监督主体单一化，协同性不足

把监督工作片面看成纪委在唱“独角戏”，习惯单打独斗，未能合理统筹调动内外部监督力量，职能科室的专业监督、职工群众的民主监督、外部厂商的异体监督和纪检组织的专责监督之间各自为战、信息不畅，导致出现监督力量分散、聚焦重点不够、难以形成合力等突出问题。

3.2 监督内容泛化，聚焦性不足

监督重点没抓准，存在“眉毛胡子一起抓”的现象，要么监督范围过于宽泛，没能对上级重大决策部署、企业核心业务关键环节、群众反映强烈的问题进行重点聚焦。要么是监督切入点偏离了正轨，未能紧扣重点领域、重要事项开展监督，导致监督浮于表面，难以触及深层次的矛盾与实质问题。

3.3 监督方式刻板化，穿透性不足

过度依赖听汇报、查资料、开座谈会等惯用方式，对问题深层次原因挖掘不足，监督检查只求发现问题的表面情况，但对问题背后的制度漏洞、管理缺失、责任虚化等问题，缺乏深入的剖析以及溯源性的考量，造成监督停留在“就事评事”的层面，按下葫芦起了瓢，穿透性与震慑效果不佳，导致一些问题始终处在抓反复、反复抓的低水平徘徊 [3]。

3.4 整改落实虚化，实效性不足

存在“看重检查、看轻整改”的倾向，针对检查发现的问题，跟踪督办力度弱，问责追究欠火候，整改要求往往只是口头提及或体现在文件里，缺乏“销号管理”与闭环控制相关机制，容易出现“一督便过”、问题不断复发的循环，监督成果未得到有效转化，未能成为治理效能，大幅降低了监督的严肃性及公信力。

3.5 监督思维静态化，前瞻性不足

监督工作欠缺动态发展和风险预防的视角，惯常进行事后追责，却忽视事前预警与事中管控，未能把监督关口朝前移，不擅长从已出现的问题里归纳规律，对企业运营管理以及改革发展过程中或许出现的新廉洁风险点，缺乏敏锐察觉和科学预估。这种静态思维让监督体系难以适应内外部环境的变化，预警机制作用丧失，导致监督工作滞后，无法有效发挥“把问题扼杀在萌芽”的免疫作用，最终使监督工作成了“救火队”。

4 铁路基层站段纪委提升监督质效的注意事项

4.1 必须坚持政治引领与业务监督相统一

应深度把握监督工作的政治特质，善于在业务问题中察觉政治偏差，把监督贯穿于企业生产经营管理全过程，既要紧盯特定业务领域的风险点，更要经常留意各项业务工作是否符合党中央的要求及方向，保障监督工作始终站位恰当、方向无误。

4.2 必须坚持系统集成与精准施策相统一

监督实际上是一项系统工程。树立起“大监督”理念，既要注重各类监督主体的协同联动、信息共享和成果合用，又要防止力量平均分布、力量分散，雨过地皮湿。要掌握运用“靶向思维”，精准挑选监督项目，精准找出问题，精准提出建议，达成从“面”上铺开覆盖到“点”上重点突破的升华 [4]。

4.3 必须坚持问题导向与目标导向相统一

监督的起步点是发现问题、形成震慑，落脚点则是推动问题化解、提升治理效能。监督工作不能仅追求问题数量，更要关注整改落实、制度补漏与管理提能，以系统集成提升企业整体治理水平。要始终聚焦企业高质量发展、政治生态净化的终极目标，加强监督顶层设计，结合管理属性与工作特点整体谋划、科学布局，实现牵一发而动全身的监督成效。

4.4 必须坚持从严执纪与激励作为相统一

监督需刚柔并济：既要彰显纪律刚性，对违规违纪行为绝不姑息，体现管控力度；也要饱含温情暖意，落实“三个区分开来”，精准运用“四种形态”，用足用好第一种形态。对顶风违纪、损公利己者露头就打，为敢想敢为、积极进取的党员干部撑腰鼓劲，让铁的纪律既惩治破纪者，又护航干事者，营造正气凛然且生机勃勃的干事创业环境。

4.5 必须坚持静态防御与动态防控相统一

监督工作不能仅停留在静态制度与流程，更需具备动态洞察能力 [5]。要清醒认识到廉洁风险随企业发展、技术换代、人员变动而变化，善于从细微处捕捉苗头性问题，精准

勾勒潜在风险并早期介入。监督既要核查已发问题，更要提前辨险、预警、筑牢防线，实现从事后惩处向事前预防、事中控制的延伸，本质提升监督免疫力，为企业优质发展提供可持续保障。

5 铁路基层站段纪委提升监督质效的具体做法

乌鲁木齐铁路集团公司哈密工务段纪委在履行监督基本职责上，紧盯关键少数和重点事项，拓宽监督方式，严肃追责考核，切实增强了监督工作的针对性和有效性，也进一步彰显了纪检组织在履行监督首责上取得了创新式突破。

5.1 聚焦重点事项，画好监督“路线图”

段纪委紧扣上级重点工作要求，提前谋划细化监督方案，严守“四个明确，四个避免”提升监督精准性与效率。明确监督重点，围绕集团核心工作制定清单靶向发力；明确监督方式，融合多类监督拓宽路径；明确监督力量，整合专业、民主与专责监督凝聚合力；明确监督定位，立足“监督的再监督”不越位。近年来，聚焦集团年度重点任务，经专题纪委会研方案、全链条梳项点、盯关键环节，从源头抓实监督。

5.2 拓宽方式方法，打好监督“组合拳”

哈密工务段纪委创新监督方式，摒弃“一刀切”、坚持差异化，以“精准滴管”替代“大水满灌”，通过“四个聚焦”提升监督精准度与有效性。聚焦集团年度重点工作，梳理强补育、干部作风等监督清单，下发 7 份《纪律检查督办单》，按“一项一重点、一方案、一问效”推进，保障工作落地；聚焦廉洁风险事项，每季度督导职能科室对标检查零小工程、奖金管理等防控落实，段纪委“季度抽验、半年覆盖”并专题点评；聚焦关键敏感时段，开展节假日前廉政提醒与“四风”督查，针对疫情防控、集中修等风险提前预警，对年轻干部开展任前廉政谈话、考试与承诺；聚焦巡视巡察整改，建立“一事一档”，通过周汇报、月写实跟踪督办，确保问题真改实改、整改到位。

5.3 严肃追责考核，压实监督“责任链”

哈密工务段纪委以督导考核追责为抓手，通过“三管齐下”压紧压实班子成员及各级干部廉政责任，推动监督走深走实。一是发挥班子示范作用，将党风廉政重点工作与廉洁风险防控纳入班子分工，以“月度报告、季度分析、半年汇报”机制促以上率下，彰显“头雁效应”；二是公开点评树导向，每季度召开廉洁风险防控点评会，点名通报问题，下发相关督导、预警通知书跟踪督办，从源头堵漏洞；三是严抓干部作风，建立“五有”闭环督查与倒查机制，强化督导检查，通过通报曝光、约谈提醒等方式，杜绝懒政惰政，督促干部履职尽责。

5.4 加强自身建设，提升监督“硬本领”

哈密工务段纪委以督导考核追责压实各级干部廉政责任，通过“三管齐下”推动监督走深走实。一是发挥班子“头雁效应”，将党风廉政工作与廉洁风险防控纳入分工，以“月度报告、季度分析、半年汇报”机制促以上率下；二是公开点评明导向，季度召开廉洁风险防控点评会，点名通报问题并下发督导、预警通知书，源头堵漏洞；三是严抓干部作风，建立“五有”闭环督查与倒查机制，通过通报曝光、约谈提醒等，杜绝懒政惰政，督促履职尽责。

6 结语

推进铁路企业纪委监督工作迈向高质量发展，是一个长期且棘手的系统项目，它要求纪委必须不断拔高政治站位，强化对监督规律的认识及把握，勇于突破传统思维的既定模式和路径依赖，关键是构建一个多元互助、精准高效、闭环运行的大监督工作模式。哈密工务段纪委的实践充分说明，只有坚持把监督力量统筹整合起来，精准盯准监督靶标，始终不懈压实整改责任，才能切实把监督效能转化为企业治理的实际效能，为铁路事业高质量发展增添更加坚韧的纪律保障力量，让监督切实成为企业肌体完好的“保护卫士”和事业前行的“加速引擎”。

参考文献

[1] 吴茂胜.新时代国有企业纪委监督机制创新研究[N].企业家日报,2025-09-05(006).

[2] 王宗纲.大数据赋能国有企业纪委监督执纪问责能力提升研究[N].安徽科技报,2025-08-06(014).

[3] 宋海平，陈珊。“一核双翼，三治四维”国有企业“1234”模式下的清廉建设[A]全国能源电力优秀党建典型案例（2024）[C].中国电机工程学会农村电气化专业委员会、中国红色文化研究会培训专业委员会、中国能源研究会城乡电力（农电）分会、中国能源研究会科技成果转化与专利评价工作委员会,中国电机工程学会农村电气化专业委员会，2025:3.

[4] 郭旭光,庞敏.以硬监督优化企业发展软环境[N].洛阳日报,2025-01-16(002).

[5] 王永东.影响铁路企业纪委监督工作高质量发展的误区及矫治之道[J].理论学习与探索,2022,(02):38-40.