

Addressing the “Two-Isolated” Dilemma: Strategies for Enhancing Organizational Capacity of Grassroots Party Organizations Through Integration of Party Building and Operational Work

Yiwen Zhou

Maoming Petrochemical Quality Inspection Center, Maoming, Guangdong, 525011, China

Abstract

As the cornerstone of the Party's governance, grassroots Party organizations' organizational capacity—serving as their core operational strength—directly determines the effectiveness and practical outcomes of implementing the Party's policies at the grassroots level. Currently, the widespread “two-isolated” phenomenon between Party building and operational work not only significantly hinders the enhancement of organizational capacity but also impedes the high-quality advancement of grassroots initiatives. This paper examines the operational contexts of grassroots Party organizations, identifies specific manifestations of the “two-isolated” dilemma, investigates its root causes, and proposes practical integration strategies tailored to local realities. These measures aim to ensure synchronized planning, implementation, evaluation, and assessment of Party building and operational tasks, thereby resolving the critical “two-isolated” challenge.

Keywords

grassroots Party organizations; integration of Party building and operational tasks; organizational capacity; improvement pathways

破解“两张皮”困境：党建与业务融合下基层党组织组织力提升路径

周艺文

茂名石化质量检验中心，中国·广东 茂名 525011

摘要

基层党组织作为党的执政根基所在，组织力作为其核心战斗力，直接决定党的路线方针政策在基层的落地质量与实际成效。现阶段，基层党建工作与业务工作呈现的“两张皮”现象较为普遍，不仅极大阻碍基层党组织组织力的提升，更对基层工作高质量推进形成制约。本文立足基层党组织工作场景，梳理“两张皮”困境的具体形式，深挖核心根源，结合基层党建实际，提出贴合现实的融合实施路径，推动党建工作与业务工作实现同部署、同推进、同落实、同考核，破解“两张皮”突出难题。

关键词

基层党组织；党建与业务融合；组织力；提升路径

1 引言

基层党组织作为党衔接群众、服务群众的“最后一公里”，更是落实党中央决策部署的前沿阵地。它的组织力是否强大，直接关系到基层治理能不能见到实效，更影响着各项事业的发展质量。新时代背景下，基层党建工作持续强化，各级基层党组织逐步健全组织体系、凸显作用效能，实操过程中，党建工作与业务工作“两张皮”的困境仍较为突出，

已然成为阻碍基层党组织组织力提升的核心瓶颈。所谓“两张皮”，就是基层党建工作与业务工作相互割裂、各自为战，党建工作脱离业务实际，流于形式、缺乏实效，无法为业务工作提供引领和保障；业务工作忽视党建引领，单纯追求业绩指标，不注重发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，导致党建工作与业务工作“各干各的、互不关联”。现阶段，基层工作面临的形势愈发复杂、任务愈发繁重，破解党建与业务“两张皮”难题，推动二者深度融合，强化基层党组织组织力，已然成为基层党建工作的核心重点。

【作者简介】周艺文（1981-），女，中国广东茂名人，本科，工程师，从事基层党组织组织力提升研究。

2 党建与业务“两张皮”困境的具体表现

2.1 思想认识偏差，重视程度失衡

思想觉悟是各项事务有序推进的基础条件，党建和业务融合脱节的根本问题源于人员理念认知错位。不少基层领导干部与在岗人员无法正视党务建设的实际价值，普遍形成“重业务、轻党建”的错误观念，他们将一线任务划定为硬性考核内容当作评判履职质量的关键标准并集中全部力量抓紧落地执行，同时把党建内容视作弹性化事务，归类为偏理论的浅层工作，认为只需落实上级安排、应对常规督导就不必投入过多精力。错误的价值取向不断蔓延，致使基层党务建设慢慢被忽视，各类工作安排趋于表面化，如部分基层党组织“三会一课”学习方式较为单一，多为照本宣科的读文件，缺乏互动与深度思考，导致学习效果不佳。部分党课内容未结合工作实际、岗位特点，造成“学用脱节”。党组织的引领优势无法充分发挥，难以助力日常业务稳步提升^[1]。

2.2 工作部署脱节，融合缺乏抓手

党建与业务在统筹规划环节相互割裂，是二者融合失衡问题最直观的现实表现。不少基层党组织规划党务工作时，脱离自身业务特点和工作实际，生搬硬套上级统一要求；制定的党支部党建年度工作计划、主题党日活动与日常业务毫无关联，既缺少精准适配性，也不具备落地执行条件。安排工作任务时，则完全忽视党组织引领效能，未探索依托组织堡垒优势、发挥党员示范带头作用实施方式。长此以往，党务建设与业务推进各行其是、单独运转，逐步形成互不衔接、分开落实的割裂格局。

2.3 考核评价脱节，导向作用缺失

考核评价是各项任务落地的关键导向，党建与业务融合失衡问题的产生和考评体系相互割裂有着紧密关联。当前不少基层单位的考评制度存在明显短板，党务考察与业务测评分开设置互不衔接，党建考核多侧重形式类指标包含“三会一课”开展频次、主题党日开展频次等内容，并不关注党建赋能实务发展的引领价值与实践成果，业务测评重点围绕绩效数据展开以任务完成规模、指标达成比例为核心，完全忽视党务建设带来的支撑保障作用。

3 党建与业务“两张皮”困境的深层原因

3.1 思想引领不到位，融合理念缺失

思想认识上的偏差，本质上是融合理念的缺失。部分基层党组织负责人和党员干部，对党建工作与业务工作的辩证关系认识不清，没有认识到党建工作是业务工作的引领和保障，业务工作是党建工作的载体亦是具体体现，二者相辅相成、互促共进。部分基层干部受传统思维局限，将党建工作归为“务虚”范畴，将业务工作界定为“务实”工作，认定“务虚”与“务实”难以实现融合，导致在工作中刻意将

两者割裂开来，缺乏主动融合意识和行动。

3.2 制度机制不健全，融合缺乏保障

健全规则体系，是促进党建业务深度融合的关键保障。目前，基层两类工作的协同发展缺少完备制度依托，致使融合建设无法实现常态开展与长效运行。基层支部部署年度工作时，未将党务建设和业务发展综合考量、协同布局，也未制定清晰的融合方案与发展目标，造成相关工作无序开展、方向模糊；党务板块与业务部门缺少高效沟通渠道，且权责边界划分模糊，遇到实际问题极易出现责任推脱，难以凝聚统一协作力量。

3.3 融合载体单一，贴合实际不足

融合载体的搭建，是推动党建与业务深度联动的关键抓手。当前，不少基层党组织在融合载体的选择上，形式还比较单调僵化，大多围绕日常开会、理论学习，没有结合本单位、本专业的实际履职情况，打造出贴合岗位需求、具有自身特色的实践载体，导致党建与业务的双向联动缺乏吸引力，整体工作的落地效果也大打折扣。

部分基层党组织，虽然也尝试着推进融合工作，但搭建的融合载体和业务工作结合得不够紧密，没有真正融入到日常业务流程、岗位责任当中，无法解决业务推进中遇到的实际问题，发挥不出党建引领业务发展的作用。除此之外，融合载体缺乏创新性，没有结合新时代基层工作的特点和实际需求，运用信息化、智能化等现代手段推动融合，导致融合工作无法跟上新形势，也难以调动起党员干部和群众的参与热情。

4 党建与业务融合下基层党组织组织力提升路径

4.1 强化思想引领，树立融合理念

思想是行动的先导，破解“两张皮”困境，首先要强化思想引领，树立“党建与业务融合发展”的理念。一方面，加强基层党组织负责人的思想教育，通过专题培训、研讨交流、实地调研等方式，让基层党组织负责人深刻认识到党建工作与业务工作的辩证关系，摒弃“重业务、轻党建”的思想偏差，树立“党建引领业务、业务促进党建”的融合理念，将党建工作纳入单位整体工作布局，与业务工作同步谋划、同步部署、同步推进。

另一方面，要注重强化基层党员干部的思想引领，常态化组织党员干部学习党建理论、党的路线方针政策，结合基层工作的实际情况，深入解读党建与业务融合的重要性、具体要求，帮助党员干部理清自身在融合工作中的职责使命，进一步增强融合意识和责任担当，主动投身到融合工作中来，逐步营造出“人人重视融合、人人推动融合”的良好氛围。例如，基层党组织可定期开展“党建与业务融合”专题研讨，让党员干部结合自身业务工作，谈融合思路、谈落实举措，推动融合理念深入人心。

4.2 创新融合载体，找准结合抓手

创新融合载体，找准党建与业务融合的切入点和结合点，是推动两者深度融合的关键。基层党组织要结合本单位、本专业的业务工作实际，设计贴合业务、具有针对性、可操作性的融合载体，让党建工作融入业务工作的全过程、各环节。

按照“中心工作推进到哪里，党建工作就保障到哪里”的原则，围绕中心重点工作开展创先争优活动，充分发挥党组织的政治优势、组织优势、密切联系群众优势。每月组织党员开展“三过硬三保障”（政治过硬、责任过硬、能力过硬；安全有保障、创效有保障、发展有保障）创先争优活动。针对安全有保障的目标，组织党员对工作场所进行隐患排查；针对创效有保障的目标，组织党员对仪器设备进行修旧利废；针对发展有保障的目标，组织党员对分析方法进行技术攻关。日常工作中，以党员先锋岗、党员责任区、党员突击队、党员HSE监督等活动为抓手，组织开展党员积分竞赛活动，定期开展评比表彰。督促党员模范执行安全环保各项制度，模范落实安全环保各项要求，带头查隐患、堵漏洞、强管理、勇创新，以党员带动员工，筑牢安全环保工作基础。

4.3 完善制度机制，强化融合保障

健全规范的管理制度，是维系党务与业务深度融合稳定运行的关键依托。各基层党组织需贴合自身履职现状，不断优化各类管理规则，为双向融合发展筑牢规则基础，保障相关工作平稳开展并收获实际成效。

一是优化统筹管理方式，各基层党支部统筹兼顾党建建设与日常业务两项重点工作。结合自身实际制定贴合实际的融合发展规划与阶段性推进目标，细化工作内容、厘清岗位职责、明确任务完成时限。把党建业务融合的落实成效纳入年度考核评价体系，依靠制度化约束倒逼工作推进，促使各项工作提前规划布局、科学统筹安排，稳步抓好落地执行。

二是优化联动协作模式，清晰划分党务板块与业务板块的职能范围，搭建常态化沟通对接渠道，增进不同部门之间的配合联动，形成党务牵头引领、业务协同配合、全体人员共同参与的运行模式，凝聚协同发展的整体合力。

三是优化综合考评模式，科学调整测评指标内容，把双向融合的实际成果纳入考核范围，破除两类工作单独考评的割裂局面，以党务赋能业务的实际作用、融合落地质量作为测评核心，增设量化评判标准，杜绝考核流程浮于表面。重视测评结果的实际运用，将最终成绩和人员提拔、荣誉评选、绩效发放紧密结合，对融合推进表现优异的集体及个人给予表彰鼓励，针对落实滞后的主体督促限期整改，依托考评导向引领工作方向。

四是优化监督管控模式，建立长期化监督方案，不定

期检查双向融合地开展进度，及时排查各类问题并推动整改落实，从严处置敷衍应付、执行缺位等不良情况，依规追究相关人员责任，切实保障融合各项举措落到实处。

4.4 强化队伍建设，提升专业能力

基层党务队伍是推动党建与业务相融发展的关键骨干，抓好队伍培育建设、提升综合素养与履职本领就能为各项融合举措落地筑牢人力根基，合理调整党务人员配置体系、扩充专职工作力量、缩减兼职岗位占比，配齐专属党务在岗人员并清晰划定岗位权责与工作分工，保障党务相关事项专人统筹、专人管理、专人推进，依托人才选拔优化团队架构，优先选用政治立场端正、综合素养过硬且熟知党务流程、了解一线实务的优质干部，以此优化团队整体素养、强化整体履职实力^[1]。

常态化推进党务人员专项培养，结合一线履职情况需求开设专题化学习课程，围绕理论常识、岗位技能、融合实操方法开展系统学习，邀请党务领域专家、优秀基层管理骨干开展经验宣讲与实操指导，持续提升在岗人员实操本领，全方位塑造兼具党务素养与业务本领的综合能力，助力工作人员高效统筹推进双向融合、稳步实现党务与生产工作深度协同。

5 结论

破解党建与业务“两张皮”困境，推动二者深度融合，既是提升基层党组织组织力的关键举措，也是推动基层工作高质量发展的必然路径。要破解这一困境，基层党组织必须立足实际，强化思想引领，树立融合理念；创新融合载体，找准结合抓手；完善制度机制，强化融合保障；强化队伍建设，提升专业能力；注重成果转化，提升融合实效，推动党建工作与业务工作同部署、同推进、同落实、同考核，实现两者深度融合、互促共进。基层党组织组织力的提升并非一蹴而就，而是一个长期演进过程，离不开基层党组织持续发力、久久为功。未来，基层党组织需不断探索党建与业务融合的新路径、新举措，结合新时代基层工作的新形势、新任务，优化融合实施举措、完善融合工作机制，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用与党员的先锋模范作用，切实提升组织力，为基层治理提质增效、各项业务工作高质量推进筑牢坚强组织保障。

参考文献

- [1] 杨倩倩.新时代国企党建工作与业务融合的问题及对策[J].冶金企业文化,2026,(01):33-34.
- [2] 郭健.提升国企基层党组织组织力的路径研究[N].企业家日报,2025-12-13(003).
- [3] 张帆.党建引领下国有企业基层组织力提升机制研究[N].经济导报,2025-08-25(004).