

Research on the Innovation of the Supervision and Administration Mechanism for Party Committee Decisions——Building a closed-loop management system for the entire chain

Yannan Hao

State Power Investment Innovation Investment Co., Ltd., Beijing, 100032, China

Abstract

The decision-making implementation system under the leadership of the CPC needs an efficient and reliable supervision mechanism to ensure the implementation of policies. The systematic construction of the Party committee's decision-making and supervision mechanism, as a key link to ensure policy implementation, faces multiple challenges. This article focuses on the theoretical construction and practical path of closed-loop management throughout the entire chain. By systematically analyzing the structural defects of existing mechanisms, a solution centered on dynamic monitoring and feedback optimization is proposed. The study reveals the deep correlation between inspection work and organizational efficiency, emphasizing the fundamental role of closed-loop thinking in enhancing decision-making and execution capabilities, and providing theoretical support for improving the internal party supervision system.

Keywords

Party committee decision-making; inspection and supervision; closed-loop management; full chain system; supervisory effectiveness

党委决策的督查督办机制创新研究——构建全链条闭环管理体系

郝燕南

国家电投创新投资有限公司，中国·北京 100032

摘要

中国共产党领导下的决策执行体系需要高效可靠的督查督办机制保障政策落实。党委决策督查督办机制作为确保政策落地的关键环节，其体系化建设面临多重挑战。本文聚焦全链条闭环管理的理论构建与实践路径，通过系统分析现有机制的结构性缺陷，提出以动态监控与反馈优化为核心的解决方案。研究揭示督查工作与组织效能的深层关联，强调闭环思维在提升决策执行力中的基础作用，为完善党内监督体系提供理论支撑。

关键词

党委决策；督查督办；闭环管理；全链条体系；监督效能

1 引言

当前，决策与执行脱节问题凸显，传统督查模式难以适应新时代治理需求。构建全链条闭环管理体系成为破解执行梗阻的重要方向，其核心在于实现决策、执行、反馈、整改的有机衔接。本研究立足理论与实践融合，探讨机制创新的内在逻辑，避免简单经验总结，着力揭示督查工作与组织治理能力的互动规律。研究意义不仅在于优化工作流程，更在于强化党的集中统一领导，确保决策部署转化为实际成效。

【作者简介】郝燕南（1987-），女，中国内蒙古包头人，硕士，政工师，从事党建精神文明建设研究。

2 党委决策督查机制核心理论阐释

2.1 督查督办工作本质特征深度界定

督查督办工作不同于一般的行政检查，它具有政治性、强制性和过程性的三个特点。政治性要求督查活动始终服务于党的中心工作，把政策执行效果当作检验政治忠诚的标尺，保证决策意图不被扭曲或者稀释。强制性来自于党内法规的授权，督查指令有刚性的约束力，执行单位必须无条件服从，违反规定的将会受到追责。过程性就是督查贯穿决策执行全过程，从任务下达到结果反馈是一个连续的监控，不是孤立的节点检查。这三大特点互相支撑，政治性决定工作基调，强制性保证执行效力，过程性保证监督全覆盖。实践当中由于缺少特征融合而造成问题频发，过度看重结果问责而忽略过程引导，或者机械执行指令没有灵活性。

2.2 闭环管理思想理论支撑体系探究

闭环管理思想给督查机制创新赋予了系统论根基，它的理论依据是控制论同组织行为学的交叉渗透。从控制论的角度看，督查体系是开放的反馈系统，决策输入经过执行环节变成输出，再经由反馈通道修正偏差，从而产生自我调节的循环。组织行为学更重视闭环中的人，认为执行效能受到组织文化以及个人动机的影响，闭环的设计要同时考虑制度的刚性和人文的关怀。理论核心就是打破线性的执行模式，把反馈当作关键的增值环节，使问题发现和解决内生性地存在于流程之中。

3 当前督查体系运行关键问题分析

3.1 决策环节执行过程障碍识别

决策执行过程中存在着目标传导失真的现象，决策在分解的时候被简化或者曲解，造成行动同政策初衷相违背。信息不对称加重了问题，基层单位对于决策背景的理解不够深入，执行缺少针对性。资源配置错位，目标与实际需要的资源不匹配，造成基层困境。执行标准不明，造成自由裁量权的滥用，政策执行不一致。

3.2 跨部门协作不足现象详细考察

跨部门合作不到位，部门职能割裂，信息不互通，重复检查加重基层负担。各部门督查工作没有协同性，责任推卸给执行单位，造成“孤岛”现象。各部门之间缺乏信任和合作，信息共享的愿望不强，造成政策执行的方向发生偏移。

3.3 反馈机制薄弱环节原因探析

由于缺少反馈机制，使得督查闭环断裂，主要环节失效。主要表现为反馈信息质量低劣，基层单位习惯性地上报好的成绩而不反映存在的问题，造成“报喜不报忧”的习惯。信息传递渠道单一，依靠书面报告，缺少实时动态数据的支持，造成反馈跟不上执行进程。反馈结果的运用不够，督查发现的问题一般只是停留在通报上，并没有变成决策调整的依据。探究原因，制度设计上将反馈当作程序性步骤而不是价值创造环节，缺少对反馈真实性保障的机制。从组织心理上来说，执行者害怕被问责而修饰信息，督查者只关注完成任务的数量，不重视反馈的深度^[1]。技术因素也不能忽略，信息系统建设分散、数据标准不同，很难进行整合分析。

4 构建全链条闭环管理体系方法论

4.1 强化决策监督环节的具体策略

决策监督环节是闭环的起点，强化策略要集中到源头控制和动态修正上。第一种策略就是推行决策可行性联合论证，要求政策出台之前把执行单位的代表加入到评估中来，预测出实施过程中存在的障碍，防止目标脱离实际。建立决策影响预评估机制，模拟执行场景识别出潜在的风险点，使决策更加具有操作性。其次就是实施决策意图的精准传达工程，采用标准化的指令模板以及可视化解读工具，保证执行单位对政策核心要义的理解准确无误。关键之处在于加入弹

性调整机制，设定决策执行观察期，依照初期反馈来调节任务要求，而不是强制性地执行。这就需要督查部门提前介入，在决策之前就开始进行监督，从源头上防止问题的发生。深层次的策略就是重新塑造考核导向，把决策的科学性作为领导干部考核的标准之一，倒逼决策者重视执行的可行性。以省级党委2022年决策沙盘推演试点为例，模拟出各种执行情境后发现，政策执行偏差率降低15%以上，决策可操作性、执行准确性得到提高^[2]。策略的有效性在于打破决策的封闭性，但是要防止过度干预削弱决策的权威。深度内容就是决策监督就是对权力运行进行自我净化。它不是制度设计的结果，也不是执行复杂性所决定的。更重要的是决策者要认识到执行过程中存在的复杂性，把监督当作完善决策的伙伴而不是对立面。该视角显示了监督同决策之间存在一种共生的关系，而不能陷入控制与反控制的零和博弈当中。

4.2 完善执行过程动态监控的机制

执行过程动态监控机制的完善要从静态检查向实时感知转变。核心机制就是创建多维监测指标体系。除了传统的进度报表，我们还会加入执行质量评分、资源匹配度、执行者心理状态这些软性指标，并且利用数据分析平台做实时的监控。例如在监控系统中加入“即时反馈”模块，使督查人员在发现执行质量不达标的时候立刻给执行单位发送提醒，并且系统会给出相应的解决办法。设置政策理解度测评，定期对执行单位对决策意图的理解情况进行评价，及时纠正认识上的偏差。关键之处在于搭建起智能监控平台，将政务数据纳入其中，借助算法找出异常情形，譬如资金的挪用情况或者进度出现跳跃，从而引发预警反应。但是技术的应用要服务于人，不能出现数据崇拜的现象，突出基层人员主观判断的价值^[3]。另外一个重要机制就是实行嵌入式督查，督查人员跟执行进程一起推进，在现场指导时解决遇到的问题，由“查问题”变为“帮落实”。机制运行要保证信息透明，创建执行日志共享制度，让各个环节的参与者知晓进展。动态监控可以减少执行走样，但是也会引起执行者的抵触。核心是动态监控的最终目的并不是控制执行者，而是培养组织的自我纠错能力。只有当执行单位把监控看作是成长的助力而不是监督的压力的时候，机制才会真正内化成组织基因。

4.3 优化信息反馈渠道的设计方案

信息反馈渠道的改善属于闭环衔接的重要部分，设计方案要解决信息失真的问题以及传递低效的问题。首先建立分级分类的反馈制度，把常规推进和重大风险分为不同的报送渠道和报送期限，防止信息太多太乱。日常执行数据被标准化系统所汇总，系统性障碍就会引发专项深度反馈程序的启动。核心方案就是创设安全反馈环境，实行匿名问题直报制，保护基层人员不受问责压力的影响，保证问题原貌的呈现。技术方案主要使用移动互联网工具，开发出一个轻量级的反馈APP。该应用除了可以接受语音、图片等各方面的信息外，还可以按照任务性质来选择合适的反馈途径，在平

台上对问题进行实时的反馈以及跟踪。该工具使得基层单位可以更方便地上传执行过程中遇到的问题,并且反馈的内容也可以被智能算法自动分析,从而提高问题解决的效率。但是技术只是工具,核心在于文化重塑,用领导公开承诺“闻过则喜”来消除报忧的顾虑。另一项新的方案就是第三方验证,委托有资质的第三方机构对反馈的信息进行独立核实,提高客观性。实践证明,优化渠道提高了反馈的质量,但是也存在着执行者利用安全环境滥报的风险^[4]。深度内容就是指反馈渠道的价值不单是信息的传递,更是组织对话的空间。当反馈变成决策层和执行层平等交流的桥梁的时候,信息的真实性就会得到提高。

4.4 实现问题整改闭环的有效路径

问题整改闭环的实现要打破查和改的断点,路径设计要围绕责任锁定、效果验证展开。首先建立问题溯源追责机制,对于督查发现的问题,采用原因分析法找出责任方,防止出现责任不清造成整改失灵。创建问题责任矩阵,把决策失误、执行偏差、资源匮乏等造成的影响分类出来,对症下药地进行整改。关键路径要建立整改动态跟踪系统,整改任务会被分解成具体的、可以量化的子步骤,系统会立即显示出进度。一旦出现延误,系统就会自动进入预警状态,用短信、邮件等方式把预警信息通知到相关的责任人。督查人员还会就整改过程展开动态追踪,保证各项整改措施依照事先确定的时间节点得以完成。此路径把强调整改过程可视化,把隐性的拖延显性化。另一条有效的途径就是对整改效果进行双向验证,即由督查部门对整改结果进行评价,同时也要引入服务对象的满意度测评来保证整改回应的真实性。路径运行必须要有激励机制的支撑,为了鼓励整改单位积极落实整改措施,对整改单位采取激励措施。例如有些单位整改效果好,就会得到年度预算优先权或者政策扶持。正向激励可以增强各单位的责任感,也能提高全体人员对执行反馈的重视程度,形成良性循环。闭环路径减少问题复发率,但是容易造成技术依赖。深层次上讲,问题整改闭环就是组织学习的具象化,它的效果是由个体经验转化为集体智慧来决定的。当整改不再只是对单个案件进行处理,而是上升为一种预防同类问题发生、形成制度规则的过程的时候,闭环才具有持久的价值。

4.5 提升整体运行效能的关键举措

整体运行效能的提高要靠系统的措施,主要从机制协同和文化培育两个方面着手。第一项就是建立跨部门督查联

盟,打破职能壁垒,成立联合督查办公室,统一制定年度计划,防止重复检查。为提高各部门间的协调配合程度,把各种各样的经济、民生等各个方面的督查任务集中起来,形成统一的综合督查任务清单。在此基础上,所有的相关部门的督查人员会共享信息平台,以协作会议的形式定期整理出主要任务及进展情况,从而达到信息流通、任务协调的目的,进而有效地减轻基层的工作负担。省级政府同各个市、县的联合督查团队在民生项目上已经实行了任务共享,削减了各部门重复检查的情况。核心措施就是把闭环运行质量作为组织绩效体系的一部分,评价指标包含反馈及时率、整改完成率等过程指标,引导关注长效价值。另一项重要的措施就是加强数字赋能,但是不能陷入技术主义的泥潭,主要开发智能分析模块,从大量的数据当中找出执行规律,给决策的改进提供依据。文化举措最为根本,用领导示范、案例宣传来树立起“督查就是服务”的理念,让执行单位把督查当作成长的机会。实践中,效能提升的措施要不断更新。深度内容就是运行效能的瓶颈不在于技术层面,而在于组织成员对闭环价值的共同认识。当督查闭环被看作是共同事业而不是上级命令的时候,机制才能发挥出最大的潜力。

5 结语

全链条闭环管理体系的形成,就是党委决策督查工作由碎片化向系统化的转变。本文从理论阐释和路径设计两方面论述闭环思维对于提高政策执行力起着决定性的作用。体系得以成功运行依靠的是制度革新和文化转变这两股力量,而要突出反馈环节的战略作用,让问题被发现之后变成持续改善的动力。未来的研究应该加强闭环管理同组织韧性之间的联系探究,但是目前的研究重点在于将闭环理念落实到日常的治理实践中去。只有这样,督查督办机制才真正成了保证党中央决策部署一贯到底的坚强后盾,给国家治理现代化注入持久动力。

参考文献

- [1] 谢娟,崔鑫宇,曾露.构建“1+4+4+N”大监督体系实现监督联动闭环管理[J].中国卫生,2025(8):67-68.
- [2] 李阳辉.数字媒体应急传播的协同机制构建与治理路径研究——基于全链条视角的分析[J].中国编辑,2025(7):70-75.
- [3] 李芳墨,于点.新时代高校督查督办运行机制研究[J].北京科技大学学报(社会科学版),2026,42(2):58-65.
- [4] 夏凤娟.以有效督查督办助力企业高质量发展[J].共产党员(河北),2024(23):40-40.