

# Research on the Support of the Construction of the Chinese National Community in Sunite Left Banner to the Security and Stability of Northern Xinjiang

Shixing Han

Party School of the Communist Party of China in Sunite Left Banner, Xilingol, Inner Mongolia, 011300, China

## Abstract

Frontier regions constitute the frontline of national sovereignty and security, with their stability directly impacting the country's overall strategic security. As a key county along the China-Mongolia border in Inner Mongolia Autonomous Region, Sunite Left Banner borders Mongolia to the north with a 309.966-kilometer-long frontier. In recent years, the banner has prioritized the construction of a Chinese national community, implementing measures such as Party-led governance, cultural integration, joint defense and co-governance, and border prosperity initiatives. These efforts have established a new frontier governance framework characterized by "people's unity and spiritual cohesion." Based on Sunite Left Banner's practical exploration, this paper systematically examines the supporting mechanisms of Chinese national community construction for northern frontier security and stability, proposes optimization pathways, and provides theoretical references and practical paradigms for frontier governance in the new era.

## Keywords

Sunite Left Banner; Chinese National Community; Northern Frontier security and stability

# 苏尼特左旗中华民族共同体建设对北疆安全稳定的支撑研究

韩世星

中共苏尼特左旗委员会党校，中国·内蒙古 锡林郭勒 011300

## 摘要

边疆地区是国家主权与安全的前沿阵地，其稳定直接关系国家整体战略安全。苏尼特左旗作为内蒙古自治区中蒙边境重要旗县，北接蒙古国，边境线长309.966公里，近年来以中华民族共同体建设为核心，通过党建引领、文化浸润、联防联控、富民强边等举措，构建了“人心归聚、精神相依”的边疆治理新格局。本文基于苏尼特左旗的实践探索，系统论证中华民族共同体建设对北疆安全稳定的支撑机制，提出优化路径，为新时代边疆治理提供理论参考与实践范式。

## 关键词

苏尼特左旗；中华民族共同体；北疆安全稳定

## 1 引言

习近平总书记强调，“治国必治边”，为新时代边疆治理指明了方向。党的十八大以来，习近平总书记从时代发展全局和世界发展大局的战略高度，对我国边疆工作作出重要部署，有力推动了我国边疆治理体系、治理能力的现代化。

## 2 中华民族共同体建设支撑北疆安全稳定的理论逻辑

中华民族共同体建设与边疆安全稳定之间存在深刻的内在关联，这种关联既体现为价值认同对社会秩序的维系作用，也表现为利益整合对治理效能的提升功能。

【作者简介】韩世星（1984—），女，中国内蒙古商都人，本科，讲师。

从理论层面看，中华民族共同体意识作为一种超越地域、民族、文化的集体认同，能够为边疆治理提供精神纽带。在边境地区，多民族杂居、跨境交往频繁的特点使得文化多样性与国家统一性之间的张力尤为突出。中华民族共同体建设通过强化“五个认同”，将各民族成员的个体意识与国家意识相融合，形成“守边护边即守护共同家园”的共识，从而降低治理成本，提升社会动员效率。

从实践维度看，中华民族共同体建设通过制度创新、资源整合、情感联结三重路径作用于边疆安全稳定。在制度层面，党政军警民合力机制的构建打破了传统治理主体“各自为战”的壁垒，形成跨部门、跨领域的协同治理网络；在资源层面，兴边富民政策的实施缩小了区域发展差距，为边民提供了稳定的生计保障，从源头上减少了因贫困引发的社会矛盾；在情感层面，民族团结教育活动的开展增强了各

民族之间的文化互信，消解了潜在的隔阂与冲突，为边疆稳定奠定了社会心理基础。

苏尼特左旗通过将中华民族共同体建设嵌入边境管控、经济发展、文化传承等各领域，实现了“精神凝聚—行动协同—安全保障”的良性循环，为理论逻辑提供了鲜活注解。

### 3 苏尼特左旗中华民族共同体建设的实践路径

苏尼特左旗立足边境地区实际，以党建为引领、以文化为纽带、以共治为手段、以富民为目标，构建了多层次、立体化的中华民族共同体建设体系。

#### 3.1 党建引领构建合力治边的组织保障

党建工作是边疆治理核心引擎，苏尼特左旗强化基层党组织建设，将党政军警民资源整合为推动中华民族共同体建设的强大合力。一是建强“苏木镇党委—嘎查党支部—党员中心户”三级组织体系，推进“北疆基层党建长廊”建设，创建“五优”“五强”“五好”党组织105个。党员中心户作为连接党组织与牧民的“神经末梢”，常态化开展组织生活，成为传播党的声音、凝聚边民共识的重要载体。萨如拉登吉嘎查打造固边党建展厅，用60年守边护边史强化边民责任共识。二是创新“红色北疆”联合党委机制，吸纳边防连队、派出所、嘎查党组织共建，落实“五个一”工作机制（每年1次联合共建会议、1次堡垒户现身说法，每半年1次融合党建主题党日，每季度1次堡垒户培训，每月1次巡边行动），推行干部交叉任职，形成“党政军警民”五位一体联防联控格局。三是深化“党建+网格”模式，推动网格长、网格员兼任巡边员，实现党员中心户“五岗一肩挑”。各嘎查组建红色志愿服务队，以“一中心两代办”打通服务群众“最后一公里”，把党的政治优势转化为边疆治理效能。

#### 3.2 文化浸润铸牢中华民族共同体意识的思想根基

文化认同是民族团结之根、民族和睦之魂。苏尼特左旗以思想引领为核心，通过理论武装、主题教育、文化融合等方式，将中华民族共同体意识植入边民心中，构建起“心向中央、守望相助”的精神纽带。一是强化理论武装，开展边境党员干部主题培训20余期，覆盖1175人次；依托“石榴籽宣讲队”“理论学习轻骑兵”宣讲党的民族政策、巡边护边知识，将课堂设在蒙古包、牧场上。党员中心户每月开展爱国、边防、感恩“三堂课”，强化“一名党员一面旗，一个牧民一名哨兵”的责任意识，树牢党员牧民守边责任。二是丰富文化活动，围绕主线开展“国家的孩子讲故事”“毡绣一叶红船映初心”等活动290余场次。三是融合法治与国防教育，联合多部门开展“送法进牧户”，普及边境管理、国家安全等法律法规。打造“乌兰牧骑式宣传队”，以文艺形式宣讲安全案例；洪格尔边境派出所民警兼国防教育指导员，带领学生、牧民踏查边境线，讲解界碑历史，让“维护国家主权”从抽象概念转化为具体行动。

#### 3.3 联防联控构建北疆安全稳定的立体防线

边疆稳定是中华民族共同体建设的基础保障。苏尼特左旗立足“地广人稀、边境线长”的实际，通过科技赋能、机制创新、群众参与，构建起“人防+物防+技防”的全方位防控体系。在边境前沿部署监控设备、电子围栏、红外热成像等智能设备，构建“数字边境”感知网络。整合公安机关、企业及群众自建的三类视频资源，建立统一监控平台，实现对边境动态的实时监测、智能预警。护边员配备智能巡边手机，每季度接受专业培训，形成“科技+人力”的双重防控模式。扎实运行“大队—派出所—边境巡控队—组长—护边员”五级管理模式，有序开展勤务打卡、信息反馈、预警提示等工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推行“未诉先办”工作模式，组织民警、嘎查干部定期排查草场纠纷、民间借贷等隐患。通过“护边员+警务助理”“两所一局一办”联动机制，2024年矛盾化解率100%。边境管理大队推出“新五小工程”调解邻里纠纷，用“小行动”积累“大信任”。

#### 3.4 富民强边夯实共同发展的物质基础

边民富则边防固，边民稳则边疆安。苏尼特左旗将抓党建促乡村振兴与强边固防相结合，通过发展产业、完善服务、改善民生，让边民共享发展成果，增强对共同体的归属感。一是特色产业带动共同富裕。实施“党支部领办合作社+党员中心户双孵化”工程，近三年在11个边境嘎查投入三千余万元，实施集体经济项目28个。旗里选派19名第一书记驻村帮扶，引入电商平台，将苏尼特羊、奶制品销往全国，11个边境嘎查年收入均超20万元，集体经济薄弱嘎查全部“清零”。二是公共服务提质增效。投入500余万元升级嘎查活动阵地，建设集卫生室、超市、文化站于一体的综合服务中心。边境管理大队开设“速易通”办证窗口，推行“预约受理、邮寄办结”服务，《边境通行证》办理实现“零差错”，群众满意度100%。50支红色志愿服务队提供“理发、修电器”等上门服务，洪格尔边境派出所民警甚至练就“剪羊毛、接生羔”等技能，在巡逻时为牧民解决实际困难。这些“微服务”让边民感受到“党和政府就在身边”，增强了幸福感和安全感。三是兴边富民项目惠民心。2023年投入上级少数民族发展任务专项资金1206万元，实施牧区砂石路、水源井和嘎查电网巩固等“兴边富民”项目，被各族群众美誉为“和谐井”“团结路”。

### 4 中华民族共同体建设对北疆安全稳定的支撑作用

苏尼特左旗的实践表明，中华民族共同体建设通过凝聚思想共识、整合治理资源、化解风险隐患，为北疆安全稳定提供了全方位支撑。

#### 4.1 增强国家认同，筑牢思想防线

中华民族共同体意识的培育，使边民对国家的归属感和责任感显著增强，转化为自觉的守边护边行动。“国家的

孩子”及其后代的故事是典型例证，如额尔登其木格及其子张金山、胡日勒吉日嘎拉等，接过巡边接力棒，形成“三代人守边”的动人传承。这种传承不仅是血脉的延续，更是“感恩国家、守护家园”信念的传递，使边境线成为“人人是哨兵、户户是哨所”的精神防线。

#### 4.2 整合治理力量，提升防控效能

中华民族共同体建设推动了“党政军警民”治理资源的深度融合，形成“共驻共建、联防联控”的强大合力。苏尼特左旗常态化开展军警民联合巡逻、封控演练，护边员队伍与民警、解放军、民兵协同作战，成为边境管控的“前沿哨兵”，有效弥补了专业力量的不足。

#### 4.3 化解社会矛盾，维护基层稳定

中华民族共同体建设中的民生改善和文化融合措施，从源头上减少了社会矛盾，为边疆稳定奠定了社会基础。通过“新五小工程”“一中心两代办”等服务模式，边民的合理诉求得到及时回应。

#### 4.4 抵御外部风险，保障国家安全

苏尼特左旗通过中华民族共同体建设强化了对跨境风险的抵御能力。智慧边防系统的运行使非法越境行为被及时发现并处置，同时，通过网络意识形态管控，有效防范了境外势力的渗透破坏，筑牢了国家安全的“边境防线”。

### 5 存在的问题与对策建议

尽管苏尼特左旗的实践取得显著成效，但中华民族共同体建设对北疆安全稳定的支撑仍面临一些挑战，需针对性加以解决。

#### 5.1 主要问题

1. 技防设施仍待完善。边境管理区技防设施覆盖率较低，监控覆盖少，未形成闭环管理。2024年新建的3处前端监控因线路接入问题尚未投入使用，与公安部“四新”要求、国家移民局“三新”建设存在差距，影响智慧边防效能。

2. 群防力量保障不足。护边员执勤油料、装备服装缺口较大，护边驿站基础设施维修维护费用缺乏稳定来源。上级经费预算削减后，旗级财政难以补足缺口，导致部分护边员积极性受挫，影响了五级管理模式的运行效率。

3. 产业发展水平不高。边境嘎查产业结构单一，主要依赖传统畜牧业，产业链短、附加值低，抗风险能力较弱，对年轻一代的吸引力不足，存在“空心化”风险，不利于共同体意识的代际传承。

#### 5.2 对策建议

1. 构建合力治边格局。以党建为引领，持续完善五位

一体治边机制，常态化开展军警民联防联控。充分发挥基层党组织对边境管控、社会治理、民生保障等各项工作的领导，确保边疆治理工作始终沿着正确的方向前进。同时，通过党建活动促进各主体之间的交流与合作，增强凝聚力和向心力，形成强大的治理合力。

2. 强化智慧边防建设。争取上级专项资金支持，加快推进边境技防设施升级，实现监控网络全覆盖、无死角。推动“数字边境”平台与公安、边防部队系统互联互通，提升数据共享和协同处置能力。开展民警、护边员科技应用培训，确保智能设备高效使用。

3. 健全群防激励机制。将护边员补助、驿站维护费用纳入旗级财政预算，建立动态增长机制。设立“优秀护边员”奖金，对表现突出的个人给予表彰，增强职业荣誉感。通过“党建+护边员”模式，吸收更多党员参与，发挥先锋模范作用。

4. 推动产业多元发展。依托苏尼特羊、蒙古马等特色资源，发展深加工、生态旅游等产业，延长产业链。实施“青年人才回流计划”，通过创业补贴、技能培训吸引大学生返乡，为产业发展注入活力，以经济稳定促进社会稳定。

5. 深化民族团结教育。创新教育形式，将中华民族共同体意识融入学校课程，开展“青少年走边关”“民族家庭结对”“走边关”研学行等活动。利用“国家的孩子”爱心协会、非遗传承等载体，扩大文化交流，增强各民族的情感认同。

### 6 结语

苏尼特左旗以中华民族共同体建设为核心的边疆治理实践，为北疆安全稳定构筑起坚实的屏障。未来，边疆地区需继续以中华民族共同体意识为引领，将共同体建设贯穿于边境管控、经济发展、文化传承、民生保障各领域，不断完善共建共治共享的边疆治理格局，为维护国家北部边疆安全稳定、推动各民族共同走向社会主义现代化提供更坚实的支撑。

#### 参考文献

- [1] 中华民族共同体概论编写组：《中华民族共同体概论》[M]. 北京：高等教育出版社，2023.
- [2] 习近平：《以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展》，《人民日报》2021年8月29日。
- [3] 苏尼特左旗融媒体中心：《苏尼特左旗夯实综治基础建设 让“枫桥经验”在北疆草原发展传承》，<https://www.sntzq.gov.cn/sntzq/zwtd/qnyw/2025072808575775930/index.html>苏尼特左旗人民政府网，2025年7月28日