

Discussion on Dilemmas and Breakthroughs of Township-level Agricultural Product Supervision System in Xinjiang

Hongyan Xiang¹ Hui Ma²

1. Agricultural Development Center of Dongwan Town People's Government, Qitai County, Changji, Xinjiang, China 831800

2. Fuhai County Comprehensive Inspection and Testing Station for Agricultural, Livestock, and Aquatic Product Quality and Safety, Altay, Xinjiang, China 836500

Abstract

The quality and safety supervision system for agricultural products in townships serves as the “first line of defense” in ensuring food safety, playing a pivotal role in strengthening source prevention, solidifying grassroots governance, supporting industrial development, and promoting social co-governance. While a preliminary township supervision system has been established, covering aspects such as organizational teams, production oversight, rapid testing, entity management, and publicity efforts, challenges persist, including insufficient awareness of quality and safety, limited testing capabilities, weak professional expertise, and an incomplete regulatory framework. To address these issues, measures such as enhancing education and publicity, improving facilities and funding support, upgrading personnel expertise, and establishing a closed-loop supervision system across the entire supply chain are necessary to systematically strengthen township supervision and effectively safeguard public food safety.

Keywords

agricultural product quality and safety; township regulatory system; inspection capacity; regulatory mechanism

新疆乡镇农产品监管体系的困境与突破探讨

相红燕¹ 马惠²

1. 奇台县东湾镇人民政府农业发展中心, 中国·新疆 昌吉 831800

2. 福海县农畜水产品质量安全综合检验检测站, 中国·新疆 阿勒泰 836500

摘要

乡镇农产品质量安全监管体系是保障农产品安全的“第一道防线”，对筑牢源头防控、夯实基层治理、服务产业发展及推动社会共治具有关键作用。当前，乡镇监管体系已初步建立，涵盖机构队伍、生产监管、快速检测、主体管理及宣传引导等内容，但仍面临质量安全意识不足、检测能力有限、人员专业不强、监管体系不健全等问题。为此，需通过强化宣传教育、完善设施与经费保障、提升人员专业能力、健全全链条闭环监管等措施，系统加强乡镇监管体系建设，切实守护人民群众“舌尖上的安全”。

关键词

农产品质量安全；乡镇监管体系；检测能力；监管机制

1 引言

农产品质量安全关乎人民群众的身体健康和生命安全，是农业发展的重要基石，加强基层农产品质量安全体系建设至关重要。随着农业生产的快速发展，社会各界对农产品质量安全的重视程度也越来越高，其中农药残留成为关注的焦点^[1]。由于旅游业的带动，新疆的各类农副产品也逐渐备受瞩目，而乡镇作为农产品主要生产的源头和前沿阵地，其质

量安全体系建设直接影响着农产品的质量，是从根本上保障农产品质量安全的关键所在。然而，当前乡镇农产品质量安全体系仍存在诸多不足，亟待加强和完善。

2 健全农产品质量安全监管体系的重要性

健全乡镇农产品质量安全监管体系，是守住农产品质量安全“第一道防线”的关键，直接决定了从源头保障食品安全、服务基层农业发展和维护农民利益的成效。

2.1 筑牢源头防控底线，守护食品安全第一道关口

乡镇是农产品生产的核心区域，是质量安全风险防控的起点。一是直接管控生产源头风险。乡镇监管能近距离、常态化巡查种植养殖环节，及时发现并制止违规使用禁限用农药兽药、不遵守安全间隔期等行为，从根源上减少不合格

【作者简介】相红燕（1987—），女，硕士，高级农艺师，从事基层农业技术推广服务及农产品质量安全监管检测研究。

农产品的产生。二是弥补上层监管“末梢短板”。县级及以上监管力量难以覆盖所有农户和田间地头，乡镇监管体系可实现“就近监管、精准监管”，解决上层监管“管不到、管不细”的问题，堵住监管漏洞。

2.2 夯实基层治理基础，提升监管体系整体效能

乡镇监管体系是全国农产品质量安全监管网络的“神经末梢”，其健全程度决定了整个体系的运转效率。一是打通政策落地“最后一公里”。乡镇监管机构能将国家和省级的质量安全政策、标准规程，转化为通俗易懂的语言和可操作的措施，精准传递给基层生产主体，确保政策不悬空、不走样。二是实现风险快速响应。乡镇层面可第一时间发现本地农产品质量安全隐患，快速上报信息并配合处置，避免小风险演变为区域性、系统性问题，提升整个监管体系的应急处置效率。

2.3 服务农业产业发展，助力农民增收和乡村振兴

健全的乡镇监管体系不仅是“监管者”，更是农业高质量发展的“推动者”。一是引导产业提质升级。通过推广标准化生产、指导“三品一标”认证，帮助农产品提升品质，增强市场竞争力，推动传统农业向优质高效农业转型。二是维护农民和主体利益。一方面，通过规范生产，减少因质量问题导致的农产品滞销、退货损失；另一方面，打击假冒伪劣投入品，保护农民免受劣质农资侵害，稳定农业生产收益。

2.4 凝聚社会共治合力，营造安全消费环境

乡镇是连接生产端和消费端的重要节点，在构建社会共治格局中发挥关键作用。一是强化主体责任意识。通过常态化宣传培训和现场指导，让农户和生产主体直观认识到质量安全的重要性，主动承担起主体责任。二是搭建信任桥梁。乡镇监管机构通过公开检测结果、推广追溯体系，向消费者传递农产品安全信息，增强公众对本地农产品的信任度，同时畅通投诉举报渠道，引导社会力量参与监督。

3 乡镇农产品质量安全监管体系工作内容

乡镇农产品质量安全监管体系是整个监管网络的“最后一公里”执行单元，核心聚焦生产源头管控和基层服务，内容以“实用、高效、贴近农户”为原则，主要包含机构队伍、监管执法、检测服务、主体管理、宣传引导五大模块。

3.1 监管机构与队伍建设

乡镇层面的监管队伍，是监管工作落地的组织保障。一是机构设置：设立乡镇农产品质量安全监管站（或在农业发展服务中心内挂牌），作为承担具体监管职能的专门机构。二是人员配备：配备专职或兼职监管员，负责统筹辖区内监管工作；在行政村或重点产业区配备协管员，承担政策传达、隐患排查、信息上报等基础性工作。三是能力保障：定期组织监管人员参加业务培训，内容涵盖法律法规、检测技术、生产标准等，提升基层监管队伍的专业能力^[2]。

3.2 生产源头监管与执法

乡镇监管的核心是管住生产源头，防范风险于未然。

一是农业投入品监管：重点排查农药、兽药、肥料、饲料等投入品经营门店，检查产品质量、标签标识、进货台账，严厉打击销售禁限用投入品的行为。二是生产过程管控：督促种植养殖主体建立生产记录台账，记录投入品使用、农事操作、疫病防治等信息；实地巡查种植养殖基地，指导生产者科学用药、合理施肥，严格遵守安全间隔期和休药期规定。三是违法违规查处：对巡查、检测违规行为依法进行批评教育、责令整改；情节严重的报县级监管部门依法查处。

3.3 快速检测与抽样送检

通过检测筛查不合格产品，守住入市前的重要关口。一是快速检测服务：乡镇监管站配备快速检测设备，为生产主体提供免费的快速检测服务。二是抽样送检协助：协助县级监管部门开展抽样工作，配合完成风险监测和监督抽检任务。三是检测结果应用：对快速检测不合格的农产品，指生产者暂停销售；对抽检不合格的，并配合上级部门追溯整改。

3.4 生产主体管理与追溯

通过规范主体管理，明确质量安全责任。一是主体建档备案：对种植养殖大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等生产主体进行全面摸排建立档案。二是追溯体系推广：指导和推动生产主体加入国家或地方农产品质量安全追溯平台，督促主体如实上传生产信息，推动“一品一码”应用。三是标准化生产引导：推广适合本地的标准化生产技术规程，指导生产主体按标准组织生产；鼓励主体申报“三品一标”，提升农产品质量安全水平^[3]。

3.5 宣传培训与社会共治

通过宣传培训提升各方质量安全意识。一是政策法规宣传：向生产主体宣传《农产品质量安全法》等法律法规，明确生产经营者的主体责任。二是技术知识培训：开展种植养殖技术、投入品安全使用等培训，提升生产者的科学种养水平和质量安全意识。三是社会监督引导：畅通投诉举报渠道，曝光典型违法案例。

4 乡镇农产品质量安全监管体系现状

自2007年我国全面启动农产品质量安全监管和检测体系建设以来，乡镇监管体系逐步建立。

4.1 监管体系的逐步完善

随着国家对农产品质量安全的重视程度的逐年增加，新疆全区落实乡镇农产品质量安全网格化管理，设立镇村两级网格体系，一级网格以行政村为基础，开展巡查检查等工作；二级网格以乡镇为属地，负责快速检测、专项检查等，确保了农产品的基本安全。

4.2 监管检测队伍初步建立

各乡镇农产品质量安全监管站配备了一定数量的专业技术人员，部分人员经过培训具备了基本能力，各村也设立了监管员，协助乡镇完成本辖区生产主体的监管。制定了绩效考核管理办法，定期对协管员工作进行评价和考核，促进

了协管员责任意识和工作效率的提升。

4.3 检测工作有序开展

各乡镇配备了基础的检测设备,如农药残留快速检测仪、移液枪等,近几年还推广了胶体金检测技术,能在农产品上市前进行有机磷和氨基甲酸酯类农药残留及重点农产品的规定检测项目开展快速检测,保障了农产品质量安全。

5 乡镇农产品质量安全监管体系工作存在的问题

当前乡镇农产品质量安全体系仍存在诸多不足,亟待加强和完善。

5.1 质量安全意识略显不足

生产者和消费者的农产品质量安全意识普遍不足。在农产品生产过程中,由于当前基层地区组织化程度不高,再加之农民文化素养不高,在安全用药方面意识较为淡薄^[4]。同时,消费者对农产品质量安全问题的认识和警惕性也不高,影响了农产品质量安全监管和检测工作的有效开展。

5.2 检测能力有限

一是乡镇农产品生产以散户为主,监管覆盖难;二是部分乡镇监管体系点缺乏先进的设备和专业的技术人员,检测项目和精度受限。三是检测成本较高,经费不足制约工作开展。四是信息化监管平台的完善工作尚未完成,特别是在掌握前沿监管技术的专业人才方面存在较大缺口^[5],使得一些潜在的质量安全问题难以被发现。

5.3 监管检测人员专业能力待提升

乡镇监管体系点的监管员、检测员未经过系统专业培训,知识技能不能满足监管检测技术的要求。即便农残速测设备的操作步骤设计较为简单,但如果操作不当,仍然可能导致检测结果的不准确^[1]。乡镇监管员多为兼职,难以全身心投入监管工作,村级监管员也由村干部兼职,人员年龄结构老化,对上级推广的各种智能监管手段应用效果差,制约了监管和检测工作的发展。

5.4 监管体系不健全,监管难度大

乡镇农产品质量安全监管体系还存在许多漏洞。从生产到销售的全程监管尚未完全实现,导致一些质量问题在源头得不到有效控制。农产品生产经营主体多而分散,且规模小,质量安全意识淡薄,给监管工作带来了很大难度。此外,监管部门的职责和权限不够明确,协调机制不健全,也影响了监管的整体效果。

6 解决乡镇农产品质量安全监管体系工作措施

6.1 加强宣传教育,提高部门协作

政府和相关机构应定期组织培训和示范指导,向农业生产者普及农产品质量安全知识,教授科学的农业生产技术。政府和相关机构应定期组织培训和示范指导,向农业生产者普及农产品质量安全知识,教授科学的农业生产技术。

同时,通过媒体、社区活动等方式,提高消费者对农产品质量安全问题的认识和警惕性。此外,应加强农业与市场监管、环保等部门的协作配合,建立信息共享、联合执法等工作机制,形成监管合力。

6.2 改善监管和检测设施,提升检测技术

政府应投入更多资源,用于更新和升级乡(镇)检测设备,引入先进的检测技术。建立上级监管和检测机构的合作机制,共享技术和资源,提高乡(镇)的技术能力和监管效率。推进智慧监管落地,用“二维码+定位”实现巡查轨迹可追溯,简化追溯填报流程,指导生产主体接入国家农产品质量安全追溯平台,强制要求“一品一码”上市,推动信息化建设,建立信息共享平台,提升检测时效性与透明度^[6]。

6.3 加强人员培训,提高专业能力

应加强对监管员和检测员的系统培训,包括定期的技术培训、知识更新以及实践操作训练,确保他们能够熟练掌握最新的监管和检测技术和方法。通过引入竞争机制和激励政策,吸引更多专业人才到乡(镇)工作,提升整个团队的专业水平。

6.4 健全监管体系,实现全程监管

需要进一步完善和强化监管体系,明确各级监管部门的职责和权限,建立健全的协调机制。应加强对农业生产环境、农业投入品等关键环节的监管,实现农产品从生产到销售的全过程追溯。推动信息化建设,建立信息共享平台,提升检测时效性与透明度。

7 结语

乡镇农产品质量安全监管体系建设关乎民生福祉、农业发展与乡村振兴大局,其重要性和紧迫性不言而喻。在当前取得阶段性成果的基础上,直面存在的问题,通过加强宣传教育、改善设施技术、提升人员能力、健全监管体系等综合措施,持续完善监管体系,方能筑牢农产品质量安全的源头防线,切实保障人民群众“舌尖上的安全”,为农业高质量发展和乡村全面振兴提供坚实支撑。

参考文献

- [1] 张显兵,张卯,黄杰,等.农残速测技术在基层农产品质量安全监测工作中的应用[J].食品安全导刊,2025(2):13-15.
- [2] 谢晓玉.食品流通环节安全监管模式创新研究[J].中国食品工业,2024(23):59-61.
- [3] 景晓.地区特色果业转型问题研究[D].郑州:河南农业大学,2022.
- [4] 凌献玖,王美君,卢桂仙,等.基层农产品质量安全监管检测工作的难点与对策[J].农村实用技术,2023(4):5-6.
- [5] 张桂程,周颜.基层农产品质量安全监管检测工作难点与对策研究[J].食品安全导刊,2025(3):118-120.
- [6] 张勇嫻,王婧,李静,等.农产品质量安全检测机构产业服务存在的问题及建议[J].农村经济与科技,2024,35(23):50-53.