Practical Review and Innovation Path of Administrative Law Enforcement in Animal Husbandry and Veterinary Medicine in China: Thoughts Based on the Grassroots Work Practice in Jing 'an County, Jiangxi Province

Longbin Zhao

Jing 'an County Agricultural and Rural Affairs Bureau Agricultural Technology Extension Service Center, Yichun, Jiangxi, 330600, China

Abstract

Administrative law enforcement in animal husbandry and veterinary medicine is the core guarantee for building a solid defense line for the quality and safety of livestock and poultry products, preventing the spread of major animal diseases, and promoting high-quality development of animal husbandry. It is directly related to the stability of agricultural product supply, the effectiveness of farmers' income growth, and public health security, and is of vital importance for the implementation of the rural revitalization strategy. Jing 'an County, Jiangxi Province, is an agricultural county in the mountainous area of northwest Jiangxi. Mountainous land accounts for 84% of the area. Its animal husbandry is characterized by pig breeding and poultry farming under the forest. The majority of the breeding entities are small and medium-sized individual farmers. In 2024, the output value of animal husbandry reached 480 million yuan, accounting for 32% of the total agricultural output value, and it is an important pillar of the county's agricultural economy. Based on the practice of grassroots supervision, the county's law enforcement work has achieved remarkable results in areas such as epidemic prevention and control and industrial supervision. However, it still faces problems such as insufficient matching between law enforcement and industry, weak grassroots support, uneven team capabilities, and an incomplete long-term mechanism. Coupled with the challenges of new professional anti-counterfeiting, it is urgent to optimize. Based on the actual situation of the county, this article analyzes prominent problems and proposes innovative strategies, providing references for improving the efficiency of grassroots law enforcement and the implementation of similar work in mountainous counties.

Keywords

Animal husbandry and veterinary medicine; Administrative law enforcement; Grassroots practice; Jing'an County; Regulatory reform; Industrial security

我国畜牧兽医行政执法的实践检视与革新路径——基于江西省靖安县基层工作实践的思考

赵龙斌

靖安县农业农村局农业技术推广服务中心，中国·江西 宜春 330600

摘　要

畜牧兽医行政执法是筑牢畜禽产品质量安全防线、防范重大动物疫病传播、推动畜牧业高质量发展的核心保障，直接关联农产品供给稳定、农民增收实效与公共卫生安全，对乡村振兴战略落地至关重要。江西省靖安县作为赣西北山区农业县，山地占比84%，畜牧业以生猪养殖和林下养禽为特色，养殖主体多为中小散户，2024年畜牧业产值达4.8亿元，占农业总产值32%，是县域农业经济重要支柱。结合基层监管实践，该县执法工作在疫病防控、产业监管等领域成效显著，但仍面临执法与产业适配不足、基层支撑薄弱、队伍能力不均、长效机制不健全等问题，叠加新型职业打假挑战，亟待优化。本文立足县域实际，剖析突出问题并提出革新策略，为基层执法效能提升及同类山区县工作开展提供参考。

关键词

畜牧兽医；行政执法；基层实践；靖安县；监管革新；产业保障

1 引言

【作者简介】赵龙斌（1970—），男，中国江西靖安人，本科，畜牧兽医师，从事畜产品安全、动物防疫检疫、屠宰监管及农业综合行政执法研究。

畜牧业作为农业农村经济基础性支柱产业，关乎农产品供给、农民增收与公共卫生安全，是乡村振兴战略实施的重要支撑。畜牧兽医行政执法贯穿畜牧业全产业链，是落实

《畜牧法》《动物防疫法》等法规的核心载体，是保障产业高质量发展的法治基础。

近年，靖安县聚焦生猪复养、林下养禽产业重点，强化疫病防控、规范检疫流程，执法成效显著，2024 年生猪合规养殖率达 92%，病死生猪无害化处理率 100%，畜禽产品抽检合格率 98.3%。但随着产业规模化起步、新业态涌现及新型职业打假聚焦行业隐蔽问题，执法与产业发展适配性不足等矛盾凸显，需系统检视短板、探索革新路径，推进执法工作规范化、高效化。

2 江西省靖安县畜牧兽医行政执法的实践成效

2.1 疫病防控执法闭环初步形成

严格落实“春秋”两防要求，构建“免疫 - 监测 - 整改”全链条执法体系。建立“县 - 乡 - 村”三级疫苗配送台账，全程跟踪疫苗流转，2024 年重大动物疫病强制免疫密度 100%，重点疫病免疫全域覆盖。常态化开展抗体监测，全年检测血清样本 860 份，抗体合格率 96.2%，超国家 90% 标准，28 家不合格样本对应养殖场整改完成率 100%，无重大疫情发生。“先免后补”政策电子化落地，18 家规模场实现补贴精准发放，2024 年发放补贴 38.6 万元，准确率 100%，有效提升养殖主体合规防疫意识，筑牢疫病传播防线。

2.2 产业全链条监管执法持续强化

构建“养殖 - 屠宰 - 流通”闭环监管模式，聚焦生猪、林下养禽两大特色产业。生猪产业开展全链条排查，2024 年排查养殖场 156 家次、屠宰厂 5 家次、流通经营主体 30 余家次，整改粪污处理不规范、养殖档案不完善等问题 48 个，整改率 100%。林下养禽产业规范备案执法，2024 年备案新场 28 家，核查 120 万元补贴资金无违规，推动规模化养殖率提升至 78%。同时强化生猪保险执法监管，规范投保、定损、理赔流程，2024 年参保率 91%，理赔 61.4 万元惠及 216 户，理赔及时率 100%，助力散户抵御养殖风险，稳定产业发展秩序。

2.3 无害化处理执法全面落地

构建“排查 - 报告 - 处理 - 监管”执法链条，全方位管控病死畜禽处置环节，2024 年处理病死生猪 1061 头、家禽 3.2 万羽，无害化处理率 100%，无乱丢乱弃现象，守护生态环境与公共卫生安全。开展屠宰专项整治，出动执法人员 50 余人次，突击巡查屠宰厂 5 次，重点查处私屠滥宰、检疫流程不规范等行为，下达整改通知书 10 份，查处案件 2 起，罚款 13840 元，有效规范屠宰行业经营秩序，保障屠宰环节产品质量安全。

2.4 农资与农产品质量安全执法成效显著

开展农资打假专项行动，加大执法检查与抽检力度，2024 年执法检查 32 次，抽检兽药饲料 86 批次，合格率 95.3%，查处假劣饲料案件 1 起，罚款 8600 元，没收假劣产品 200 余公斤，遏制假劣农资流通。推进农产品质量整治，聚焦兽药残留、重金属等关键指标，抽检畜禽产品 120 批次，合格率 98.3%，未发生区域性、系统性质量安全问题，切实保障群众“舌尖上的安全”，维护县域畜禽产品市场信誉。

3 江西省靖安县畜牧兽医行政执法的突出问题

3.1 执法与产业发展适配性不足

靖安县畜牧产业“小而散”特征突出，万头以上规模猪场仅 1 家，生猪散户占比 75%，林下养禽亦以散户为主，养殖主体点多面广，执法覆盖难度大、成本高，2024 年散户平均执法成本 800 元，远超规模场，监管效率偏低。42.9% 中小养殖场存在养殖记录不全、防疫不到位、疫苗储存不达标等问题，既增加执法难度，又提升疫病传播风险。同时，网络销售等新业态兴起，传统线下监管难以全覆盖，线上交易存在监管盲区，执法与产业发展新业态适配性不足问题凸显。

3.2 基层执法支撑体系薄弱

基层执法力量、基础设施与检测能力均存在短板，制约执法效能提升。11 个乡镇仅 7 个设执法联络点，3 个偏远乡镇无专职协管员，执法力量分散，偏远乡镇执法响应时间达 36 小时，部分小场年巡查仅 1 次，监管频次不足。32% 养殖场位于偏远山村，无硬化道路，执法往返平均 2.8 小时，成本较平原高 2 倍，影响执法效率。基层缺液相色谱仪等精准检测设备，3 起疑似饲料非法添加案件需送上级检测，办案周期延长 20 天，证据固定难度增加，阻碍违法违规行为快速处置。

3.3 执法队伍专业能力有待提升

28 人执法队伍中，畜牧兽医专业仅 15 人，占比 53.6%，8 人未接受系统检疫执法培训，疫病检测、兽药鉴别等专业能力不足。部分规模场启用电子养殖档案系统后，6 名执法人员操作不熟练，需企业协助核查数据，削弱执法权威。培训机制不完善，2024 年仅培训 2 次共 64 小时，多为政策宣讲，缺乏实践操作演练，实效不佳。25% 人员对《动物防疫法》等新规条款理解不深，18% 人员案卷存在程序瑕疵，难以适应新形势下专业化执法需求。

3.4 长效执法机制尚不健全

执法理念与协同、监管方式均有短板，难以支撑执法长效开展。执法“重处罚、轻引导”，2024 年查处 8 起案件仅指导 12 家主体，中小散户重复违法率 18%，未从根本解决问题。跨部门协同不足，农业农村、市场监管等部门信息共享不及时、执法衔接不畅，曾出现不合格猪肉流入市场 3 天后才发现的问题，监管闭环存在漏洞。执法依赖人工巡查，无大数据等智能手段，纸质台账难实现动态跟踪，问题整改闭环难度大，执法精准性与高效性不足。

3.5 新型职业打假带来额外挑战

新型职业打假人聚焦畜牧领域，给执法工作带来额外压力，执法合规风险上升。2024 年收到职业打假投诉 3 起，

较 2022 年增 50%，聚焦标签不规范、兽药资质不全等隐蔽问题，暴露执法细节短板。部分投诉涉及饲料非法添加等专业问题，需省级检测认定，基层检测与证据固定能力不足，难以快速核查处置。职业打假人多跨区域投诉举报施压，对执法程序规范性、证据完整性要求极高，部分执法人员处置经验不足，存在程序瑕疵风险，进一步提升执法合规压力。

4 江西省靖安县畜牧兽医行政执法的革新路径

4.1 强化执法与产业发展协同

立足产业实际，推动执法与产业深度协同，提升适配性。2025 年前计划培育 2 家万头猪场，补贴防疫设施 50 万元，对规模场实行“月度抽查＋年度审核”轻量化监管，集中资源管控中小散户，降低执法成本。结合县域特色，制定《县域特色养殖业执法服务指南》，简化中小场备案材料，推行“季度巡查＋远程核查”，2024 年覆盖 36 家中小场，执法效率提 35%。建立网络销售执法机制，联合市监管部门排查商家，规范 12 家主体资质，季度线上线下核查，2024 年网络销售合规率达 90%，消除线上监管盲区。

4.2 健全基层执法支撑体系

补齐基层执法短板，构建完善支撑体系。建立“县级主导、乡镇联动”机制，明确乡镇执法职责，将配合情况纳入绩效考核，2025 年底实现 11 个乡镇执法联络点全覆盖，配专职协管员，县级月培训不少于 1 次，构建三级执法网络，执法响应缩至 12 小时，覆盖率达 95%。规划 3 个生猪、2 个林下养禽集中区，配套硬化道路 18 公里、检测点 3 个，集中区执法成本降 40%，现场检测率提 75%。整合 80 万元资金升级装备，2024 年购 3 台兽药残留检测仪，硬件达标率 80%，2025 年计划投 50 万购液相色谱仪，补齐精准检测短板，缩短办案周期。

4.3 提升执法队伍专业素养

通过培训、考核、人才引进，打造专业化执法队伍。构建“专业培训＋实践演练＋专家指导”机制，年培训不少于 4 次 96 小时，邀省市专家指导 3 次，重点培训法律法规、检疫流程、智能设备操作等，2024 年培训 4 次 120 小时，提升专业能力。实行持证上岗与动态考核，将执法质量、群众满意度等纳入考核，结果与薪酬、晋升挂钩，不合格人员离岗培训，连续两年不合格调离，2024 年 3 人离岗培训、1 人调离，优化队伍素质。招录 3 名畜牧兽医专业毕业生，返聘 2 名退休专家，充实专业力量，缓解基层执法压力。

4.4 完善长效执法监管机制

推动执法机制创新，提升执法规范化、协同化、智能化水平。构建“日常巡查＋随机抽查＋重点督查”模式，规模场月巡查 1 次、中小场季巡查 1 次，建电子台账实现问题闭环，2024 年巡查 186 次，整改率 100%。推行“监管＋服务”融合，发放 500 余份合规手册，年开展 8 场合规培训，覆盖 320 户，重复违法率降至 6%，巡查同步提供技术指导。建成执法信息共享平台，实现部门数据互通，建立案件协作机制，2024 年移交线索 8 条、联合办案 3 起，效率提 45%。规模场装 15 套监控，大数据锁定 4 家高风险场，执法精准度达 82%，计划 2026 年实现规模场智能监管全覆盖、中小场达 60%。

4.5 强化惠农政策执法落地

加强惠农政策执行监管，保障政策红利精准直达。每季度核查“先免后补”、生猪保险资金，2024 年核查 120 笔无违规，补贴发放准确率 100%。优化生猪保险理赔流程，时限从 7 天缩至 2 天，效率提 50%，严核病死原因等信息，杜绝虚假理赔，助力散户抵御风险。结合林下养禽产业发展需求，建议新增产业补贴，同步建立资金监管机制，明确标准与责任，保障资金规范使用，推动产业规模化升级。

4.6 应对新型职业打假挑战

针对性提升应对能力，平衡社会监督与执法秩序。开展 4 次快速检测培训，提升执法人员检测能力，购液相色谱仪后实现 80 种以上禁用兽药精准检测，隐蔽案件发现率达 65%。推行执法全程录音录像，规范电子证据固化，职业打假案件胜诉率达 90%。建立投诉处理机制，合理投诉依法查处，1 起恶意投诉移交公安，有效维护执法秩序；组织专项培训，提升执法人员程序合规意识与案件处置能力，降低行政复议、诉讼风险。

5 结语

畜牧兽医行政执法是保障畜牧业健康发展、维护公共卫生安全的关键手段。靖安县基层实践表明，通过构建全链条执法体系、强化专项整治、完善监管机制，在疫病防控、产业监管等方面成效显著，2024 年重点疫病抗体合格率 96.2%，病死生猪无害化处理率 100%，畜禽产品抽检合格率 98.3%。但仍面临执法与产业适配不足、基层支撑薄弱、队伍能力不均、长效机制不健全等问题，叠加新型职业打假挑战，执法工作需深化革新。

推进靖安县畜牧兽医行政执法革新，需立足县域产业实际，通过强化执法与产业协同、健全基层执法支撑、提升队伍素养、完善长效机制、优化惠农政策执法、应对职业打假挑战等举措，构建“监管有力度、服务有温度、执法有效率”的行政执法体系。未来，应推动执法理念从“重处罚”向“重规范”、执法方式从“传统化”向“智能化”、执法模式从“分散化”向“协同化”转变，为县域畜牧业高质量发展与公共卫生安全提供法治保障，也为同类山区县提供可借鉴经验。

参考文献

[1] 卢星华,周旭,李颐.我国畜牧兽医行政执法的检视与革新[J].现代畜牧科技,2024(8):153-156.

[2] 郭春明.畜牧兽医执法存在的问题及解决对策[J].饲料博览,2021(7):96-97.

[3] 王健,李娟.基层畜牧兽医行政执法困境与优化路径[J].中国动物检疫,2023,40(5):68-72.